

SEMANA DE LA  
**SEGURIDAD**  
CIUDADANA



**COLOMBIA**  
Bogotá - Medellín  
**2017**

*Legitimidad y confianza: retos para la consolidación de la política pública de la seguridad ciudadana y la justicia*





	MIERCOLES	JUEVES	VIERNES	SABADO
Fecha	Nov 29	Nov 30	Dic 1	Dic 2
Ciudad	Bog-Med	Medellín	Medellín	Medellín
Hotel sede	FS-Inter	Intercontinental	Intercontinental	Intercontinental
7-9 AM		Registro/Apertura	Side event	
9 AM	Llegada de participantes	Country Club, Clínica de Seguridad	Hotel Intercontinental, Clínica de Seguridad	Salida de Participantes
10 AM				
11 AM				
12 PM				
1 PM		Almuerzo		
2 PM		Visita de Campo - Clínica	Visita de Campo - Clínica	
3 PM				
4 PM				
5 PM				
6 PM				
7 PM		Coctel Clínica: <b>Museo El Castillo</b>		
8 PM				





## Semana de la Seguridad Ciudadana

La seguridad ciudadana es un bien público que comprende el respeto y cumplimiento de los derechos y libertades fundamentales de los ciudadanos, la garantía del goce de una convivencia cotidiana segura y pacífica, respetando las normas, promoviendo la cultura de la legalidad y fortaleciendo la confianza entre los ciudadanos. La seguridad ciudadana va más allá de la prevención de las violencias y de la lucha contra los delitos; abarca conceptos, realidades y acciones más amplias, relacionados con el cumplimiento de normas de convivencia; la resolución de conflictos, la eficiencia del sistema de justicia y del sistema penitenciario, entre otros.

Atender las problemáticas de la convivencia y la seguridad ciudadana, es uno de los mayores desafíos para las autoridades de América Latina y el Caribe. Ellas afectan seriamente el desarrollo, y producen importantes efectos en la vida política, económica y social de nuestros países. Para propiciar la cooperación y el intercambio fluido entre todos los gobiernos, el sector privado, la sociedad civil, la academia y la cooperación internacional, tendiente a atender este reto común, el Gobierno de la República de Colombia y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), realizarán del 27 de noviembre al 1 de diciembre de 2017 la “Semana de la Seguridad Ciudadana”, el mayor evento regional dedicado a temas de seguridad y justicia en América Latina y el Caribe.

El objetivo de la Semana de la Seguridad Ciudadana es ofrecer a los responsables de políticas públicas en seguridad, a directores de programas, expertos, académicos y sociedad civil en general interesada en temas de prevención y control de violencias y delitos de esta región, una plataforma de diálogo e intercambio de experiencias y buenas prácticas. El evento consta de dos actividades principales: el Diálogo Regional de Políticas, donde Ministros de Seguridad/Interior de toda la región discutan los desafíos y avances en las políticas de seguridad ciudadana y justicia, y, la Clínica de Convivencia y Seguridad Ciudadana, un espacio dedicado al intercambio de conocimientos técnicos y especializados.

En esta ocasión la Semana de la Seguridad tratará el tema “Retos de la institucionalidad responsable de la gestión de la convivencia de la seguridad ciudadana en la construcción de legitimidad y confianza con la ciudadanía”.





### Legitimidad y confianza: retos de seguridad y justicia en consolidación de la Política Pública

La visión de la seguridad en las últimas décadas ha ido evolucionando hacia un abordaje más integral, enfatizando cada vez más en su correlación con los asuntos sociales, políticos y culturales en los cuales el centro de las intervenciones es la creación de condiciones para la garantía de derechos y libertades de los individuos. Estos cambios han sido impulsados por las transformaciones en las realidades de los países, conllevando a una visión más amplia frente a la multiplicidad de amenazas que atentan contra la vida y el bienestar de las personas, incluyendo los conflictos comunitarios, la inseguridad en los espacios públicos y privados, la violencia política, las amenazas a la salud y a la integridad personal; los desastres naturales, las guerras, etc. (PNUD, 2013; p. 5).

En el marco de la IX Semana de la Seguridad Ciudadana bajo el liderazgo del BID en Colombia y con el acompañamiento de la Vicepresidencia de la República, se realizará la Clínica de Convivencia y Seguridad Ciudadana. La Clínica es un evento de carácter técnico que sirve para abordar los temas más relevantes en el área de conocimiento de seguridad, basado en experiencias promisorias y lecciones aprendidas, tanto en América Latina y el Caribe, como en otras partes del mundo.

Para conocer más sobre el alcance del evento ver: <http://bit.ly/BIDSemana>

Para registrarse a la Clínica: <http://bit.ly/BIDCol>

Para actualizaciones en la agenda ver: <http://bit.ly/ClinSeg2017>








Jueves 30 de noviembre, 2017. Lugar: Salón Siglo XXI, Country Club, Medellín



**IX CLÍNICA DE SEGURIDAD CIUDADANA:**  
*“Enfoques innovadores en seguridad ciudadana desde la experiencia de gobiernos locales”*  
30 de noviembre y 1 de diciembre, 2017

**Dress code:** Business casual

7:00 - 8:00		<b>Registro de participantes en el Country Club</b>
7:30 - 8:00		<b>Traslado de participantes de los hoteles Intercontinental y Marriott al Country Club</b>
8:00 – 9:30 <b>Apertura</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• General (RA) Óscar Naranjo, Vicepresidente de la República de Colombia</li> <li>• Federico Gutiérrez, Alcalde de Medellín, Colombia</li> <li>• Nathalie Alvarado, Directora del equipo de Seguridad Ciudadana y Justicia, BID</li> <li>• Kurt Kunz, Embajador de Suiza en Colombia</li> </ul>
9:30 – 9:45		<b>Coffee break</b>
9:45 – 11:00 <b>Sesión 1: Modelo de gestión local de la seguridad y convivencia ciudadana: avances y desafíos en el proceso de transformación de Medellín</b>		<p><u>Objetivo:</u> Presentar la experiencia de Medellín en el trabajo de recuperación de la convivencia y la seguridad en entornos altamente afectados por violencias y delitos; su esquema institucional; los métodos de trabajo en la definición de políticas públicas y de programas de prevención y control en materia de seguridad; la vinculación con el sector privado, las organizaciones sociales y comunitarias; la academia y líderes de opinión; entre otros. En específico, se abordarán las siguientes cuestiones:</p> <p>¿Cómo se logró esta transformación social en Medellín en materia de convivencia y seguridad ciudadana?</p> <p>¿Qué institucionalidad fue necesaria para lograr los cambios?</p> <p>¿Cómo se ha logrado dar sostenibilidad a estos cambios en los distintos barrios o comunas de la ciudad?</p> <p>¿Cómo se logra medir su impacto?</p>

4





Presentadores:

- Andrés Tobón, Secretario de Seguridad de Medellín
- Fernando Guzmán Rodríguez, Director Ejecutivo de la Asociación Colombiana de Ciudades Capitales (Asocapitales), “Transformaciones y gobernanza local de seguridad ciudadana”
- Natalia Castaño, Arquitecta urbanista, Universidad EAFIT, Medellín, “Urbanismo social, estrategia para la transformación y la convivencia”
- Hugo Acero, experto en seguridad, Colombia, “Los alcaldes en América Latina y la seguridad ciudadana”

Moderador: Diego Arisi, Especialista Líder en Modernización del Estado, BID

11:00-12:30

**Sesión 2: Construcción de legitimidad y confianza desde la gestión local en Políticas de Seguridad y Convivencia Ciudadana**

Objetivo: La violencia es una amenaza a la gobernabilidad; deteriora la calidad de vida y afecta las relaciones interpersonales y colectivas. Por ello es imprescindible contar con la voluntad política y el liderazgo de las autoridades locales, promover un ejercicio de gestión corresponsable de la seguridad con la ciudadanía en general, el sector privado, la academia, y otros sectores de la sociedad, de tal manera que puedan formularse Políticas de Seguridad Ciudadana con vocación de continuidad a largo plazo.

5

Presentadores:

- Henry Murraín, Director Ejecutivo de CorpoVisionarios, Bogotá, Colombia, “La seguridad ciudadana desde una mirada cultural”
- General Jorge Hernando Nieto Rojas, Director General de la Policía Nacional de Colombia
- Patricia Bulla, Directora de Estudios de seguridad y política criminal de la Fundación Ideas para la Paz, Colombia, “Contexto y capacidades para la seguridad ciudadana”
- Cristina Hoyos, Jefa de la Unidad de América Latina y el Caribe, DCAF, Centro en Ginebra para la Seguridad, Desarrollo y Estado de Derecho, “Lecciones aprendidas del trabajo conjunto DCAF, COSUDE y BID en Honduras”
- Robert Muggah, Director de Investigación del Instituto Igarapé, Campaña Instinto de Vida, “Prevención y reducción de homicidios: Qué funciona”

Moderador: César Rivera, Especialista Senior en Modernización del Estado, BID

12:30– 14:00



**Almuerzo. Lugar: Country Club**





14:00-19:00

Visita de campo para  
conocer un modelo de  
gestión local de seguridad  
y convivencia ciudadana:  
Comuna 8

**Comuna 8, barrio “La Sierra”**

Visita guiada por experto

Descripción: La Comuna se encuentra ubicada en la zona centro-oriental de Medellín. En ella se encuentra el barrio “La Sierra”, donde viven mayoritariamente desplazados por la violencia, quienes se han asentado de manera no planificada. Este barrio presentaba desafíos de acceso vehicular debido a sus estrechas vías y laderas empinadas. Parte de la transformación en esta Comuna ha sido gracias al desarrollo del Metrocable del centro-oriental de Medellín, así como a la dotación de servicios innovadores de atención al ciudadano.

Durante el recorrido en esta zona, se ahondará en las estrategias desarrolladas por el Metro de Medellín, la Policía Nacional y el Museo Casa de la Memoria.

19:30 - 21:00



Cóctel para participantes de la Clínica de Seguridad Ciudadana ofrecido por la Alcaldía de Medellín. Lugar: museo El Castillo

21:00-21:30



Traslado de los participantes al Hotel Intercontinental

6

**Viernes 1 de diciembre, 2017. Lugar: Hotel Intercontinental, Salón Citara, Medellín**

**Side Event**

**“Factores de riesgo que inciden en la prevalencia de la violencia doméstica en América Latina y el Caribe”**

07:30 – 09:00

Desayuno



Objetivo: Presentar tres estudios realizados por el BID en coordinación con el Wilson Center sobre investigaciones cualitativas y cuantitativas para abordar el problema de la violencia contra la mujer.

Introducción: Andrés Restrepo, Especialista Líder en Seguridad Ciudadana, BID

Presentadores:

- Valeria Molina Gómez, Secretaria de las Mujeres de Medellín
- *Mujeres privadas de libertad, como víctimas de violencia doméstica.* Marcelo Bergman, Director del Centro de Estudios Latinoamericano sobre Inseguridad y Violencia (CELIV) de la Universidad Nacional de Tres de Febrero de Argentina (UNTREF)
- *La violencia doméstica y sus efectos intergeneracionales.* Ana Safranoff, Investigadora del CELIV de la UNTREF





- *Hallazgos sobre la violencia doméstica y su patrón en grupos étnicos.* Jorge Agüero, Profesor de la Universidad de Connecticut

Moderador: Eric Olson, Director Adjunto del Programa Latinoamericano y Asesor Senior del Instituto México del Woodrow Wilson Center.

**Viernes 1 de diciembre, 2017. Lugar: Hotel Intercontinental, Salón Antioquia, Medellín**

9:00 – 11:00  
**Keynote Speakers**  
**¿Cómo generar legitimidad y confianza en situaciones de extrema violencia?**

- Rudolph Giuliani, Ex Alcalde de Nueva York, Estados Unidos
- Federico Gutiérrez, Alcalde de Medellín, Colombia
- Daniel Mejía, Secretario de Seguridad de Bogotá, Colombia
- Juan Diego Catalano Ugduleña, Asesor del Alcalde de Palermo, Italia

Moderadora: Ana Cristina Restrepo, Columnista de El Colombiano y El Espectador

11:00 – 11:15  **Coffee break**

7

11:15 – 12:15  
**Sesión 3: Datos: el problema recurrente en la gestión de la Política Pública de Seguridad y Convivencia Ciudadana**

Objetivo: La construcción de confianza en la gestión de políticas públicas de Seguridad y Convivencia Ciudadana requiere rendición de cuentas. Para esto, es necesario promover el uso de sistemas integrados de información, que permitan generar oportunamente datos cualificados para la toma efectiva de decisiones de política pública. En esta sesión, se analizará cuál es la brecha que aún debe atender la región y qué deben hacer las autoridades para gestionar la seguridad ciudadana con base en información de calidad.

Presentadores:

- Santiago Tobón, Universidad de Chicago e Innovations for Poverty Action (IPA), “Datos de seguridad ciudadana y criminalidad: Retos y alternativas de solución”
- Roberto Vélez Grajales, Director del Centro de Estudios Espinosa Yglesias, “Movilidad Social en la Ciudad de México: Análisis de la Transmisión Intergeneracional de la Violencia”
- Silvana Fumega, Directora de Investigación y Políticas de la Iniciativa Latinoamericana por los Datos Abiertos, “¿Pueden los datos ayudarnos a combatir la violencia de género?”
- Bruno Lepri, Líder del Laboratorio de Computación Móvil y Social (MobS Lab) en la Fundación Bruno Kessler (Trento, Italia) e investigador afiliado del







	<p>Media Lab de MIT, “Érase una vez un crimen: Comprender los factores del crimen usando big data”</p> <p><b>Moderador:</b> Sergio Escobar, Director Ejecutivo de la Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana (ACI)</p>
<p>12:15-13:15 <b>Sesión 4: Generación de evidencia empírica en intervenciones en prevención social de la violencia</b></p>	<p><b>Objetivo:</b> A pesar de los progresos hechos por América Latina y el Caribe en la puesta en marcha de programas de prevención de violencias y delitos, la generación de conocimiento y evidencia empírica en la materia sigue siendo un tema crítico para la región de Latinoamérica y el Caribe (LAC). El objetivo de esta sesión es analizar, a partir de experiencias de evaluaciones concretas, la manera como se van configurando y consolidando las evaluaciones sobre programas de seguridad ciudadana, como disciplina de investigación académica especializada.</p> <p><b>Presentadores:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Daniel Mejía, Secretario de Seguridad de Bogotá</li> <li>• Edward Maguire, Arizona State University, “Resultados preliminares de la prueba piloto del modelo Cure Violence en Trinidad y Tobago”</li> <li>• David C. Brotherton, John Jay College of Criminal Justice, City University of New York, “Inclusión Social desde Abajo: Perspectivas de Pandillas Callejeras y sus Posibles Efectos sobre la Disminución de las Tasas de Homicidios en Ecuador”</li> </ul> <p><b>Moderadora:</b> Camila Mejía, Especialista en Modernización del Estado, BID</p>
<p>13:15-13:45 <b>Conclusiones y clausura</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nathalie Alvarado, Directora del equipo de Seguridad Ciudadana y Justicia, BID</li> <li>• Federico Gutiérrez, Alcalde de Medellín, Colombia</li> </ul>

8

**Cierre de la Clínica de Seguridad Ciudadana**

13:45– 14:30  **Almuerzo. Lugar: Hotel Intercontinental**





14:30-18:00

Visita de campo para  
conocer un modelo de  
gestión local de seguridad  
y convivencia ciudadana:  
Comuna 13

**Comuna 13 y Casa de Justicia 20 de julio: Centro de Servicios a la ciudadanía**

Visita guiada por experto

Descripción: La Comuna 13, localizada en la Zona Centro Occidental de la ciudad, pasó de ser un escenario de disputas territoriales, a ser una demostración de que la transformación social y de ciudad es posible. Para demostrarlo, la ciudad puso en marcha intervenciones físicas como la construcción del Parque Biblioteca, las escaleras eléctricas y el Metrocable, y otras intervenciones de corte social como el apoyo a la escuela popular de hip hop Kolacho, el acompañamiento al Comité de Memoria Histórica y las medidas de reparación administrativa sin precedentes.

Equipamientos a visitar:

- Escaleras Eléctricas: Este novedoso proyecto se constituye como el primer sistema de movilidad urbana de estas características en Colombia y en el mundo, que reemplaza 350 escalones en concreto y beneficia directamente a más de 12 mil ciudadanos de ese sector de Medellín. La inversión total de la obra ascendió a 3.3 millones de dólares.
- Casa de la Justicia 20 de julio: Las Casas de Justicia son Centros Interinstitucionales de información, orientación, referencia y prestación de servicios de resolución de conflictos, donde se aplican y ejecutan mecanismos de justicia formal y no formal. Con ellas se pretende acercar la justicia al ciudadano orientándolo sobre sus derechos, previniendo el delito, luchando contra la impunidad, facilitándole el uso de los servicios de justicia formal y promocionando la utilización de mecanismos alternativos de resolución de conflictos.

