
LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO

Una política pública de
construcción social de
capacidades desde Medellín para
la región

Medellín 2011



Alonso Salazar Jaramillo

Alcalde de Medellín

Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana

2

Luz Mónica Pérez Ayala

Directora Ejecutiva

Asesora

Eliana Martínez Herrera.

Coordinación

Maribel Díaz Pérez Subdirectora de Cooperación ACI, Wania Jiménez Toro Consultora Cooperación ACI, Diego Fernando Franco Moreno –Profesor Universidad Nacional de Colombia - Universidad de Antioquia. Eliana Martínez Herrera. Universidad de Antioquia.

Agradecimientos

Red Antioqueña de Cooperación Internacional

- Luz Mónica Pérez Ayala. ACI
- Sofía Botero. COMFAMA
- Santiago Álvarez Berdugo. COMFAMA
- María Fernanda Vega de Mendoza. COMFENALCO
- Mauricio Cadavid Restrepo. Federación Antioqueña de ONG
- Pablo Jaramillo. IDEA
- Sebastián Bravo L. Director de Internacionalización. Gobernación de Antioquia.
- Diego F. Franco M. Dirección Relaciones Internacionales. Universidad de Antioquia
- Sandra J. Muñoz. Universidad de Antioquia
- Digna Martínez. Universidad de Antioquia

Fundación CIDEAL de Cooperación e Investigación. España

Agencia Presidencial para la Acción Social y la cooperación Internacional. Colombia

Agencias de Cooperación Internacional en Colombia

3

- Yhosimoto Kiyoshi. Representante Residente. JICA-Agencia de Cooperación de Japón
- Matías Martín Sánchez. Responsable de Programa Atención a víctimas y Coordinación de Actores de Cooperación. AECID.
- Diana Muñoz Jiménez. Oficial de desarrollo - agencia cooperación. Canadá
- Fernando Patiño Millán. Coordinador Nacional de Programas. ONU-HÁBITAT
- Ángel Martín Peccis. Representante y Director Regional. OEI
- Enrique Maruri – Secretaria Técnica Grupo de Trabajo Cooperación Sur-Sur
- Fabrice Richy. Director. Agencia Francesa de Desarrollo
- Philipp Schonrock Martínez. Director Centro de Pensamiento Estratégico Internacional - CEPEI.
- Luís Ignacio Andrade. Representante. KIT Royal Tropical Institute de Países Bajos.

Expertos locales

- David Bojanini García– Presidente. Suramericana
- Juan Sebastián Betancur. Presidente. Proantioquia
- Manuel Santiago Mejía. Presidente. Grupo Corbeta
- Héctor Arango Gaviria. Asesor Alcaldía de Medellín
- Rubén Darío Avendaño. Subdirector Relaciones Institucionales. EPM
- María Inés Restrepo. Directora Ejecutiva. COMFAMA
- Juan Guillermo Villada. Asesor. PLANEA Antioquia. IDEA
- Mauricio Faciolince – Director. AMVA
- José Nicolás Duque Ossa. Presidente. Corporación Concejo de Medellín
- Santiago Londoño Uribe. Concejal. Corporación Concejo de Medellín
- Federico Gutiérrez. Concejal. Corporación Concejo de Medellín
- Juan Luís Mejía Arango. Rector. Universidad EAFIT
- Isabel Cristina Arango Calle. Coordinadora. Programa. Enlaza Mundos
- Marcela Wolf López. Jefe oficina de Relaciones Internacionales. Universidad EAFIT.
- Sebastien Longhurst Delorme. Director Relaciones Internacionales. Universidad de Antioquia.
- Rubén Fernández. Director. Corporación Región
- Germán Jaramillo. Director. Fundación Éxito
- Oscar Alberto Mejía. Director. Fundación Concreto

Quienes con sus valiosos aportes e información orientaron algunas perspectivas para el enfoque y alcance de esta propuesta.

4

TABLA DE CONTENIDO

		Página
	Presentación	6
1	Antecedentes	8
2	Problema	10
3	Objetivos	12
4	Principios y valores de la política pública	13
5	Pertinencia de la política pública	14
6	Marco jurídico	16
7	Marco conceptual	22
8	Involucrados	27
9	Enfoque de la política pública	29
10	Factores estratégicos de capacidades en cooperación y desarrollo	32
11	Componentes de la política pública	35
12	Consideraciones para la viabilidad	38
13	Consideraciones para la factibilidad	40
14	Referentes bibliográficos	41

TABLA DE ANEXOS

		Página
1	Anexo 1. Glosario de términos	43
2	Anexo 2. Matriz de sistematización de entrevistas y grupos focales	48
3	Anexo 3. Exposición de Motivos	80
4	Anexo 4. Proyecto de acuerdo municipal	86

PRESENTACIÓN

- *Una construcción colectiva* -

6

El documento técnico que se presenta a continuación es el insumo general de un debate inconcluso sobre una propuesta de política pública de cooperación internacional desde Medellín para la región dirigida a promover el desarrollo mediante la construcción social de capacidades, en el contexto de la articulación de la agenda global de eficacia de la cooperación internacional con las prioridades del desarrollo regional y local, proceso que involucra los entes territoriales, los tomadores de decisión, los decisores de las políticas, la sociedad civil organizada, las entidades con proyección estratégica en la cooperación internacional para el desarrollo, las instituciones académicas y especialmente a las entidades, asociaciones y redes que históricamente han procurado el fortalecimiento de capacidades en la gestión de cooperación internacional desde una perspectiva coordinada en el territorio y soportada en las políticas y lineamientos del sistema nacional e internacional de cooperación.

Por lo que se trata de un manuscrito terminado que requerirá de la continua validación social para la gestión de una política pública acorde a las motivaciones e intenciones de la Ciudad de Medellín y la región, es decir, se convierte en el punto de partida de lo que pudiera ser el norte de construcción colectiva en esta materia en los próximos años en el contexto del territorio y la región.

Con este documento, liderado desde la ACI con el apoyo de la Red Antioqueña de Cooperación Internacional y puesto en discusión en diversos escenarios, se busca presentar de forma articulada aspiraciones, principios y lineamientos propuestos en la última década en la región en materia de fortalecimiento de la gestión de la cooperación internacional para el desarrollo y su relacionamiento con otras políticas sectoriales que inciden sobre ella. Los asuntos incluidos en él fueron estructurados con los aportes colectivos de los miembros de la Red en varios momentos, el primero acorde a su interés y afinidad en la temática, el segundo a partir de los aportes del equipo de la Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana, la Federación Antioqueña de ONG, e investigadores de la Universidad de Antioquia, que introdujeron modificaciones y contribuciones para una nueva revisión antes de hacer consultas de validación social y técnica con fundaciones empresariales, organizaciones de la sociedad civil, empresarios y expertos en el área a través de grupos focales y entrevistas.

El documento sistematiza, elementos de soporte para la presentación de la formulación de una política pública que daría cuenta de iniciativas de transformación en esta materia. Cabe señalar que este manuscrito es la expresión de un proceso construido colectivamente en varios momentos metodológicos acordados con la Red Antioqueña de Cooperación Internacional, entre los que se destacan el Seminario Internacional “La nueva arquitectura de la cooperación internacional al desarrollo: desafíos y perspectivas desde la dimensión territorial”, (Medellín, Septiembre de 2010), talleres y grupos focales con miembros de la Red usando técnicas cualitativas de consenso entre expertos (Medellín, Octubre 2010), grupos focales de los sectores público, no gubernamental y privado, en los que se develaron asuntos medulares sobre lo que sería el deber ser de una política pública (Medellín, Noviembre 2010), consultas con organismos de cooperación internacional presentes en el país (Bogotá, Noviembre 2010), así como entrevistas a profundidad con otros expertos en temas sociales, hacedores de política en cooperación internacional y gran afinidad por la temática, permitiendo validar social y técnicamente la apuesta para la Ciudad y la región (Medellín, Diciembre 2010).

Para dar respuesta al ejercicio colectivo de la presentación de iniciativa de política pública en la materia, cabe señalar que se tuvieron en cuenta la revisión de documentos elaborados en el 2003 por el Comité de Cooperación Departamental del año 2003, documentos de reflexión de 2008 y 2010 de la Red Antioqueña de Cooperación Internacional y los retos planteados por la necesidad de contextualizar en la región la Declaración de París sobre efectividad de la cooperación internacional 2005 y la Agenda de Acción de Accra 2008.

En ese sentido, los actores que participaron en el proceso para la elaboración del documento reconocieron que las políticas públicas tienen una estrecha relación con las instituciones que toman decisiones tendientes a resolver problemáticas sociales, económicas y estructuralmente importantes para una sociedad y tal como lo refiere Muller (1-4), las políticas públicas son la forma como se le da coherencia, integralidad y sostenibilidad a las decisiones y acciones de los gobiernos de tal manera que con ella se busca, más allá de instrumentalizar la conducción política y legitimar procesos, hacer pedagogía social y más coherente la responsabilidad social, los principios éticos de la sociedad civil organizada con la corresponsabilidad ciudadana y el logro de mejores acciones colectivas.

1. ANTECEDENTES

-Entendiendo el origen de esta iniciativa-

8 A fin de exponer sus inquietudes y propuestas un grupo de instituciones interesadas en fortalecer la cooperación internacional vienen promoviendo desde el año 2000 diversos encuentros en torno a este tema. Es en esta década en la que se rescatan algunas iniciativas que marcaban el comienzo de unos primeros programas de cooperación internacional con cierta articulación interinstitucional y sectorial, unos de coordinación local y otros con vínculos y enlaces nacionales.

Entre ellos destacan, la iniciativa Paisajoven, corporación conformada por 48 entidades que trabajaban con jóvenes en Medellín y cofinanciada por la GTZ de Alemania. El Programa Integral de Mejoramiento de Barrios Subnormales en Medellín –PRIMED- financiado con créditos blandos del Gobierno Alemán por medio del Banco KFW que favoreció la integración entre el sector público y privado tanto en gestión como en ejecución. El Programa de Convivencia Ciudadana Municipio de Medellín-BID, cuyo nacimiento proviene del trabajo de las fundaciones empresariales, cabe anotar en esta experiencia que era la primera vez que el municipio de Medellín recibía una cooperación financiera reembolsable de gran magnitud, haciendo de esta una experiencia pionera en materia de cooperación descentralizada auspiciada por un organismo financiero multilateral.

Desde otra perspectiva, no es menos importante la historia lograda a partir de los años noventa en el campo micro-financiero, el emprendimiento productivo y el fortalecimiento de la pequeña y mediana empresa. Ya fuese con recursos multilaterales, como los provenientes del Fondo Multilateral de Inversiones –FOMIN- administrado por el BID, así como con recursos provenientes de fuentes de cooperación descentralizada y de organismos no gubernamentales de desarrollo –ONGD- de países de renta alta.

En el ámbito académico, durante la década de los noventa las universidades iniciaron un proceso de mayor coordinación y de articulación de esfuerzos para la gestión de cooperación académica internacional. Uno de los casos más reconocidos fue la conformación de La Red Colombiana para la Internacionalización de la Educación Superior –RCI- creada en 1996.

Estas iniciativas públicas y privadas, algunas coordinadas con una creciente participación interinstitucional permitieron generar importantes lecciones en materia de trabajo programático y

favorecieron una mejor alineación con los actores internacionales, tanto de carácter oficial como no oficial. Sin embargo, muchas de ellas se debilitaron por los cambios políticos, las dificultades

institucionales para establecer estrategias de cooperación de mediano y largo plazo, así como los cambios de orientación en algunos organismos internacionales.

9

Dentro del dinamismo del Comité Departamental de Cooperación surgido en la región en los primeros años del siglo XXI, cabe denotar el papel de diferentes instituciones que establecieron estrategias y estructuras institucionales en la perspectiva de construir capacidades para integrar la cooperación internacional a la extensión de sus programas.

En esta misma perspectiva, el surgimiento de la hoy llamada Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana ACI representa un salto en la configuración de respuestas institucionales de carácter oficial para la coordinación y la interacción con acciones de cooperación internacional promotoras del proceso de internacionalización de la ciudad, al igual que la gestión de respaldo y apoyos externos a programas y proyectos enmarcados en el plan de desarrollo del gobierno municipal.

La profesionalización de la cooperación internacional en diferentes entidades públicas, privadas, sociales y académicas ha permitido fortalecer la visión de conjunto y llenar de contenido estratégico el trabajo en red y de organización de capacidades en el territorio. Por otra parte, las instituciones con experiencia destacada en la definición de estrategias de cooperación coinciden en la identificación de fortalezas institucionales particulares, pero igualmente reconocen que la gestión de la cooperación en el territorio no debe centrarse en una entidad específica, sino en la suma de enfoques y diversidad de conocimientos de múltiples actores; contando adicionalmente con el liderazgo y convocatoria de la institucionalidad pública para generar una dinámica participativa de construcción social de capacidades en materia de gestión y coordinación de la cooperación, como proceso y como medio para el desarrollo.

Como resultado comprensible de esta dinámica, surgió con carácter formal la Red Antioqueña de Cooperación Internacional, conformada por un conjunto de actores públicos y privados con experiencia y reflexión en la gestión de cooperación internacional. Esta Red busca fortalecer las capacidades conjuntas de trabajo estratégico en cooperación, reconociendo los nuevos ámbitos de principios y agendas de acción emanados de los Foros internacionales de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda. Por lo cual, ha considerado fundamental la preocupación para responder desde el territorio a las implicaciones y al contexto de aplicación de la agenda de eficacia de la cooperación, y especialmente de los principios de La Declaración de París(5) y Accra(6) en un entorno de desarrollo local.

La Red formuló una Agenda Estratégica de Cooperación Internacional en Antioquia que condujo a la formulación de once factores sinérgicos para el fortalecimiento del potencial de gestión territorial de la cooperación en el departamento, tanto en su lógica de demanda como de oferta, al tiempo que definió una postura de flexibilidad en la determinación de trabajo por líneas programáticas, las cuales dependen de los contextos y coyunturas de coordinación institucional, y avanzó en el establecimiento de mecanismos de coordinación y operación de la Agenda Estratégica, junto con la adopción de compromisos institucionales efectivos para llevar a cabo el Plan de Acción anual de la Red.¹

Desde el punto de vista de las prioridades concebidas por la Red en el establecimiento de factores estratégicos de construcción de capacidades para la gestión de cooperación internacional, uno de los factores de primera línea es el diseño y formulación de la política pública de cooperación liderada por la ACI, toda vez que en el Plan de Desarrollo Municipal 2008-2011 “Medellín Solidaria y Competitiva” se define la necesidad de formular una política pública de cooperación incluyente y participativa.

2. PROBLEMA

- *El desarrollo: una responsabilidad compartida* -

En los años 80 y 90, la experiencia en cooperación internacional en Antioquia estaba básicamente soportada en avances individuales institucionales, mayoritariamente instalados en el sector social, académico y no gubernamental, con algunos desarrollos incipientes en el sector oficial, tanto de orden regional como local.

En la región existe un proceso de cooperación internacional conformado por diversos actores de orden público, privado, no gubernamental, gremial, asociativo, cultural y académico, con una historia de acciones individuales y conjuntas orientadas a promover el desarrollo por medio de proyectos y programas de cooperación y en alianza con diferentes organizaciones y países. Modalidades como la cooperación descentralizada y la cooperación sur-sur han adquirido cierta relevancia, y durante los

¹ Franco, Diego y Muñoz, Sandra. Cooperación internacional y coordinación en el territorio. La construcción social de una agenda estratégica de cooperación internacional al desarrollo en Antioquia. Convenio CIDEAL –Universidad de Antioquia. Medellín. 2010.

últimos años se ha fortalecido el trabajo en red y las alianzas público–privadas, las que se han convertido en ejemplo en el país.

Hechos políticos, económicos y sociales han permitido avanzar en un liderazgo nacional en los asuntos de cooperación internacional, por lo que Antioquia es un Departamento activo en el Sistema Nacional de Cooperación. La ciudad fue escenario de creación de la primera agencia de cooperación descentralizada del país, ha logrado estructurar una agenda estratégica de fortalecimiento de capacidades en cooperación y constituir La Red Antioqueña de Cooperación Internacional; asuntos que ratifican para la ciudad y el Departamento un enfoque de trabajo que parte de la convicción que el desarrollo es una responsabilidad compartida.

11

Por otra parte, en la transición del siglo XX al XXI, entidades de la región que han mejorado capacidades y trabajado de manera sistemática en la gestión de procesos de cooperación, han propiciado espacios y momentos de auto-reflexión sobre el deber ser y el quehacer en la construcción de potenciales colectivos, dirigidos a comprender los cambios internacionales y a contextualizar en el territorio mejores y renovadas acciones de cooperación internacional, orientadas a la gestión del desarrollo en una región con altos contrastes socioeconómicos y niveles heterogéneos de desarrollo humano.

No obstante estos avances, la región carece hoy de unos lineamientos que orienten la gestión de cooperación internacional que realizan las distintas instituciones y que permita que un instrumento como este contribuya a avanzar en el logro de los objetivos de desarrollo y en el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes de Medellín, del área metropolitana y de Antioquia. Y es que en la actualidad, el ejercicio que hacen cada una de las instituciones, no se tiene claro, por ejemplo, en qué medida la cooperación internacional está impactando los índices de desarrollo humano y de calidad de vida de la región.

En la mayoría de los casos, la agenda de la cooperación internacional en Medellín y en Antioquia, sigue estando supeditada a la agenda y a las prioridades de los gobiernos y organizaciones cooperantes y en esa medida, la gestión desde lo local sigue siendo principalmente reactiva.

De otro lado, se reconoce el insuficiente proceso de difusión de la información pública relacionada con los procesos de cooperación internacional, que genera poco conocimiento sobre el marco institucional y político de la cooperación.

Igualmente, es persistente la baja coordinación interinstitucional y la articulación entre los múltiples actores en materia de cooperación internacional.

Prevalece en la ciudad y la región un enfoque de la cooperación internacional que favorece la condición de receptores sin que sea evidente el potencial que tiene para la oferta de cooperación hacia otros territorios colombianos así como países socios. Además, se concibe la cooperación

internacional como un fin en sí misma y no como uno de los medios que contribuyen al desarrollo; lo cual está asociado a la existencia de diferentes niveles de capacidad institucional y comprensión de la cooperación como factor de desarrollo.

Esta falta de orientación y de lineamientos hace que las distintas acciones de cooperación internacional tengan un menor impacto y se repita la historia de esfuerzos y de recursos con menor efectividad.

Por esto, los actores de la cooperación en Antioquia reconocen que es necesaria una articulación más efectiva y estratégica, a fin de mejorar la participación, los alcances de intervenciones más programáticas y establecer lineamientos frente a las prioridades de la región, de acuerdo con una agenda modernizante de desarrollo y en la perspectiva de una mayor pertinencia y eficacia de los procesos de cooperación concebidos en doble vía.

La formulación de una política de cooperación para Medellín con enfoque regional podrá fortalecer la gestión de los gobiernos e instituciones locales, entendiendo la cooperación como un proceso multidimensional y participativo y no como un esfuerzo institucional aislado o de relacionamiento centro-periferia, con miras a contribuir al desarrollo humano y a propiciar el cumplimiento de metas comunes como la equidad y la inclusión social regional.

3. OBJETIVOS

General

Orientar la gestión eficaz de cooperación internacional que contribuya al desarrollo humano y la calidad de vida en Medellín y en la región, como una oportunidad de integración y promoción municipal y regional.

Específicos

Mejorar los esquemas de articulación y coordinación institucional, la generación de alianzas novedosas y la participación de los distintos sectores y actores, para fortalecer la gestión de la cooperación.

Propiciar la gestión del conocimiento y la información para fortalecer las capacidades institucionales, y garantizar la difusión de la información asociada con el marco institucional y político de los procesos de cooperación internacional.

Promover el trabajo focalizado y por prioridades de desarrollo para la ciudad mejorando la concentración de recursos y oportunidades internacionales, para una mayor efectividad en las acciones de la cooperación.

13

4. PRINCIPIOS y VALORES

- **Apropiación**, para un desarrollo sostenible, con un trabajo interinstitucional y de redes plural, con una fuerte orientación a la convergencia entre prioridades del desarrollo y gestión de doble vía de la cooperación internacional.
- **Armonización**, de procedimientos, coordinaciones y una visión del trabajo adecuada y eficiente.
- **Alineación**, para una cooperación eficaz, con estrategias de desarrollo nacional y regional plausibles y cooperantes utilizando los sistemas nacionales, regionales y locales fortalecidos.
- **Coordinación**, será un compromiso de correlación y codireccionamiento, de los diferentes actores relacionados en esta iniciativa, articulándose en la línea de desarrollo propuesta en la política pública de cooperación Internacional y velando por el cumplimiento de las acciones aquí reflejadas.
- **Gestión orientada a resultados**, que implica exigencias políticas y técnicas, generando ámbitos innovadores, el aumento de capacidades nacionales y regionales, el fortalecimiento de la evaluación, mayores vínculos entre resultados y planificación, así como el fomento del liderazgo y la rendición de cuentas.
- **Mutua responsabilidad**, en la que oferentes y socios inciden en políticas, son responsables de los resultados del desarrollo y trabajan desde y por la transparencia y sostenibilidad estratégica de sus acciones.

- Aumento del nivel de **transparencia y rendición de cuentas**, ante nuestro público en relación con los resultados de la cooperación internacional, fortalecer la lucha contra la corrupción, y la transparencia en el uso de los recursos.
- **Equidad**, dado que la política pública tendrá en cuenta los criterios de igualdad en las oportunidades, priorización equitativa de las líneas de desarrollo de la cooperación, equilibrio en los deberes, responsabilidades y compromisos de las partes así como de los beneficios resultado de los acuerdos y convenios.
- **Autonomía Institucional**, respetando el compromiso de fortalecimiento desde lo local y lo regional de lineamientos priorizados por los agentes público-privados, en el marco de sus políticas y programas de desarrollo, orientados al mejoramiento de la calidad de vida de los ciudadanos. Así como de los intereses mutuos y los compromisos pactados para el crecimiento y fortalecimiento de los diferentes actores y sus beneficiarios.
- **Participación**, la política conservará un compromiso inquebrantable con la ciudadanía, haciéndola participe de los espacios de discusión establecidos para su construcción y desarrollo.
- **Sostenibilidad**, la política pública de cooperación internacional velará porque los programas y acciones de cooperación arrojen beneficio para el desarrollo de la región y la generación de buenas prácticas como base para un aporte al desarrollo en el contexto internacional.

5. PERTINENCIA DE LA POLÍTICA PÚBLICA

Antioquia, uno de los departamentos más extensos y con mayor actividad económica del país, es al mismo tiempo uno de los más inequitativos y con mayores niveles de desigualdad económica entre sus 125 municipios, cerca de 300 corregimientos y aproximadamente 4.400 veredas. Este hecho no es aislado ni mucho menos extraño, pues hace parte de un fenómeno de transformación geográfica mundial acelerada por la globalización que tiene como uno de sus grandes retos la definición de estrategias y apuestas de largo plazo para asumir la desigualdad económica y social en múltiples regiones.

Entre estas estrategias, la consolidación de una política pública de cooperación internacional, democráticamente concertada y que incorpora una mirada de largo plazo (con prevalencia sobre decisiones políticas coyunturales) resulta más que pertinente y oportuno no sólo porque se convierte en un marco para enfrentar las diversas problemáticas de desarrollo de la mano de aliados internacionales, sino porque a través de ella:

15

- Se alineará a actores públicos y privados locales que trabajan en torno al desarrollo de la región, generando sinergias que faciliten la materialización y el alcance de las metas de desarrollo mundiales y del territorio.
- Se impulsarán espacios convencionales y no convencionales que faciliten la transparencia y el acceso a la información;
- Se promoverá la consolidación de relaciones y alianzas de diverso nivel y profundidad con actores mundiales claves del desarrollo, como los países más innovadores en el desarrollo, competitivos tecnológicamente, con los mejores centros académicos y de pensamiento;
- Se promoverán en el ámbito internacional las potencialidades y capacidades del territorio, a partir de sus apuestas en sectores económicos y productivos competitivos, así como de sus prioridades, estrategias y programas de desarrollo, para incentivar eficazmente la creación de nuevos centros de actividad económica de talla mundial, generadores de equidad y progreso;
- Se promoverá en el mediano y largo plazo el liderazgo en diversas temáticas provenientes del territorio, con el propósito de movilizar a organismos y actores internacionales hacia temas de interés estratégico de Antioquia.

La perspectiva a futuro del proceso de cooperación internacional para el desarrollo en la región está enmarcada en la comprensión de los retos de un trabajo estratégico que puedan llevar a cabo las diferentes instituciones y redes que trabajan con diferentes modalidades de cooperación.

Llevar a la práctica una coherente, continua y contribuyente construcción de capacidades para la gestión de cooperación, supone un trabajo sistemático de las organizaciones que de una u otra manera están inmersas y establecen vínculos prácticos entre cooperación e intervención en el desarrollo.

Cabe destacar que la pertinencia de un proceso de interlocución y de cooperación por sus resultados efectivos en la construcción del desarrollo local y regional, descansa en buena medida en que sea posible establecer acciones coordinadas con el sector empresarial, gremial y del conocimiento, tanto en

materia de oferta de experiencias exitosas transferibles, como en asuntos de demanda focalizada de recursos de diversa índole y utilidad.

16

Por otra parte, es igualmente pertinente el establecimiento de una mejor plataforma institucional y territorial de gestión de cooperación internacional, como sistemas de información, una permanente y coordinada presencia en escenarios nacionales e internacionales de trabajo en cooperación, una más exigente gobernabilidad de los procesos de cooperación, incluida la rendición social de cuentas, así como asuntos de gestión del conocimiento, formación y fortalecimiento de capacidades en materia de profesionalización de la cooperación.

Se trata de enriquecer la articulación estratégica y la coordinación en el territorio, de manera que actúen en la construcción de vínculos externos efectivos, múltiples redes y actores del desarrollo, con los cuales sea posible establecer dinámicas de mayor convergencia, manteniendo niveles de autonomía, sobre la base de una evidente y medible mejora de las oportunidades de desarrollo humano integral para la región, a través del establecimiento de incentivos orientados a resultados.

6. MARCO JURIDICO⁽⁷⁻⁹⁾

1. Relaciones Internacionales

Constitución Política de Colombia

Artículo 1o. Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de república unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general.

Artículo 9o. Las relaciones exteriores del Estado se fundamentan en la soberanía nacional, en el respeto a la autodeterminación de los pueblos y en el reconocimiento de los principios del derecho internacional aceptados por Colombia.

Artículo 226. El Estado promoverá la internacionalización de las relaciones políticas, económicas, sociales y ecológicas sobre bases de equidad, reciprocidad y conveniencia nacional.

Artículo 227. El Estado promoverá la integración económica, social y política con las demás naciones y especialmente, con los países de América Latina y del Caribe mediante la celebración de tratados que sobre bases de equidad, igualdad y reciprocidad, creen organismos supranacionales, inclusive para conformar una comunidad latinoamericana de naciones. La ley podrá establecer elecciones directas para la constitución del parlamento andino y del parlamento latinoamericano.

2. Cooperación Internacional

17

Antecedentes institucionales

Año 1.958

Con la Ley 19 de 1958, se creó el Consejo Nacional de Política Económica y Planeación, bajo dirección personal del Presidente de la República con el objetivo de organizar el mejor aprovechamiento de la asistencia técnica prestada por países amigos y las entidades internacionales.

Año 1.992

El artículo 14 del Decreto 2126 de 1992 atribuía a la Dirección General de Cooperación del Ministerio de Relaciones Exteriores, las funciones de articular la Cooperación Internacional con los objetivos generales y estrategias de la política exterior del país y proponer las pautas de negociación en la materia y orientar, promover y coordinar con las entidades correspondientes la Cooperación Internacional.

Año 1.995

El Decreto 1347 de 1995 creó el Consejo Nacional de Cooperación Internacional, con funciones de recomendar los lineamientos generales que debían guiar las demandas de cooperación internacional y las acciones de cooperación horizontal del país; estudiar y aprobar los proyectos de cooperación internacional no reembolsable presentados por las instancias nacionales, a través de la División Especial de Cooperación Técnica Internacional del Departamento Nacional de Planeación; coordinar las necesidades específicas de cooperación que requería el país, buscar acciones concretas vinculadas con estas y promover actividades de cooperación horizontal. Así mismo, instituyó el Comité Intersectorial de Cooperación Internacional, como la instancia de enlace y articulación de las entidades demandantes de cooperación internacional y oferentes potenciales de cooperación técnica, adscrito al Departamento Nacional de Planeación.

Documento CONPES 2968 de 1997

El documento CONPES 2968 de 1997 trae una nueva orientación y enfoque de la cooperación internacional mediante la definición de lineamientos de política que permita la consolidación de la cooperación como instrumento de apoyo al desarrollo.

Agencia Colombiana de Cooperación Internacional, ACCI

A través de la Ley 318 de 1996 y con base en los documentos del Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) 2768 de 1995 y 2968 de 1997 se creó la Agencia Colombiana de Cooperación Internacional (ACCI), con naturaleza jurídica de establecimiento público del orden nacional, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, con el objeto esencial de coordinar, administrar y promover la totalidad de cooperación internacional, técnica y financiera no reembolsable, que reciba y otorgue el país bajo la modalidad de ayuda oficial para el desarrollo destinada a entidades públicas, así como de los recursos que se obtengan como resultado de operaciones de condonación de deuda con naturaleza de contenido social o ambiental. El marco jurídico y los lineamientos de política establecidos por estos instrumentos fueron reglamentados, a su vez, por los decretos 1295 de 2000 y 2105 de 2001, así como por las resoluciones 5378 de 2001 y 0736 de 2002. Mediante el Decreto 1320 de julio 13 de 1999 se adscribió al Ministerio de Relaciones Exteriores. Mediante el Decreto 1540 de junio 6 de 2003 se adscribió al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República.

Marco Normativo Vigente

Decreto 1942 del 11 de julio de 2003 y el Decreto 2467 expedido por el Presidente de la República el 19 de julio de 2005, con base en las facultades constitucionales y legales en especial de las señaladas en el numeral 15 del artículo 189 de la Constitución Política y en los literales b) y e) del artículo 2° de la Ley 790 de 2002.

Este marco normativo, junto con la Directiva Presidencial No. 01 de 2008 y las normas que asignan funciones al Ministerio de Relaciones Exteriores y al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, DAPR, definen la institucionalidad de la cooperación internacional en el país:

- a) La cooperación reembolsable (créditos concesionales), que recibe tratamiento de crédito y por tanto debe ceñirse a la regulación existente para el empréstito, en cuya gestión interviene Acción Social, pero cuyo trámite de aprobación y contratación es de la competencia del Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.
- b) La cooperación no reembolsable, respecto de la cual Acción Social tiene la coordinación, articulación y promoción en el país.

El Ministerio de Relaciones Exteriores

De conformidad con lo establecido en el Decreto 110 de 2004, el Ministerio de Relaciones Exteriores es el organismo rector del Sector Relaciones Exteriores y le corresponde, bajo la dirección del Presidente de la República, proponer, orientar, coordinar y ejecutar la política exterior de Colombia y administrar el

servicio exterior de la República. En particular, el artículo 1º del Decreto 1942 del 11 de julio de 2003 asignó al Ministerio de Relaciones Exteriores la función de formular y orientar la política de cooperación internacional en sus diferentes modalidades.

El Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, DAPR

El artículo 2º del Decreto 1942 de 2003, estableció que el DAPR, bajo la dirección del Ministerio de Relaciones Exteriores, participará en la administración y promoción de la cooperación internacional, técnica y financiera. De conformidad con lo establecido en los artículos 41 y 68 de la Ley 489 de 1998, al DAPR le corresponde la orientación y control y evaluación general de las actividades de Acción Social y orienta y coordina el cumplimiento de las funciones a cargo de la misma.

La Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación internacional – Acción Social

Mediante el Decreto 2467 del 19 de julio de 2005 se fusionó el establecimiento público “Agencia Colombiana de Cooperación Internacional, ACCI” al establecimiento público “Red de Solidaridad Social”, que en adelante se denominará Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional, Acción Social.

Acción Social, conservó la naturaleza jurídica de establecimiento público, del orden nacional, dotado de personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio propio, adscrito al Departamento Administrativo de la Presidencia de la República.

Competencia de Acción Social

- Coordinar el desarrollo de la política que en materia de cooperación fije el Ministerio de Relaciones Exteriores.
- Administrar y promover la cooperación internacional técnica y financiera no reembolsable bajo la dirección y coordinación del Ministerio de Relaciones Exteriores.
- Coordinar y articular con los potenciales aportantes y receptores de Cooperación Internacional pública y privada, la cooperación técnica y financiera no reembolsable que reciba y otorgue el país, así como los recursos que se obtengan como resultado de condonación de deuda con naturaleza de contenido social o ambiental.
- Apoyar al Ministerio de Relaciones Exteriores en los procesos de negociación de los acuerdos, tratados o convenciones marco en materia de cooperación y de los acuerdos o convenios complementarios de cooperación internacional, técnica o financiera no reembolsable.

- Administrar los recursos, planes, programas y proyectos de cooperación internacional técnica y financiera no reembolsable o de cooperación privada que adelante el país, cuando sea procedente, bajo las directrices que imparta el Ministerio de Relaciones Exteriores.
- Promover el mejoramiento de las condiciones de vida de la población más pobre y vulnerable del país, a través de la coordinación y ejecución de programas y proyectos con recursos de fuente nacional o de cooperación internacional, de acuerdo con la política que determine el Gobierno Nacional.

3. Sistema Nacional de Cooperación Internacional

El Plan Nacional de Desarrollo "Hacia un Estado Comunitario 2002 - 2006" señaló como prioridad la creación y puesta en marcha del Sistema Nacional de Cooperación Internacional, como mecanismo de articulación de la cooperación pública y privada que recibe y otorga el país.

Igualmente, el Plan Nacional de Desarrollo 2006 - 2010 contempló el fortalecimiento de la capacidad regional en la gestión de cooperación internacional, en el marco del Sistema Nacional de Cooperación Internacional.

El Sistema pretende facilitar una interlocución amplia y permanente entre las entidades públicas del orden nacional y local, las fuentes de cooperación y las organizaciones sociales, promoviendo la descentralización y el desarrollo de canales de información de doble vía.

Para implementar el Sistema, Acción social prevé que cada departamento de Colombia cuente con una instancia (oficina, funcionario, contratista, etc.) que actué como punto focal (coordinador) de la cooperación en él. En aras de garantizar la continuidad y representatividad de esta figura, se sugiere que la misma sea asumida por la Gobernación del departamento o la Alcaldía de su ciudad capital.

Además, el Comité de Cooperación Departamental es un espacio de diálogo y consulta entre las entidades públicas y privadas del departamento, que tiene como objetivo avanzar en la gestión de recursos de cooperación de manera coordinada, focalizar la demanda alrededor de las prioridades identificadas, y hacer seguimiento y evaluación a la cooperación que recibe el departamento; de manera conjunta con el respectivo enlace departamental en la Dirección de Cooperación Internacional de Acción Social.

4. Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín

El Proyecto de Acuerdo 101 de noviembre de 2001(10) “autoriza al Alcalde de Medellín por el término de seis meses para que por cuenta y en representación del Municipio de Medellín promueva y participe en la constitución de una Corporación sin ánimo de lucro en la que podrán

participar otras entidades públicas y los particulares, cuya finalidad sea preparar proyectos y buscar cooperación internacional”.

21

El entonces proyecto de acuerdo tuvo como finalidad “dotar a Medellín de una entidad que coordine y oriente acciones encaminadas al manejo de la cooperación internacional, en vista que no existe una dependencia dentro de la organización municipal que articule programas y proyectos orientados al acceso de la cooperación en sus modalidades económica, técnica y cultural, así como promover proyectos y la consecución de recursos financieros nacionales e internacionales necesarios para su ejecución, realizar un seguimiento a las misiones internacionales que llegan a la ciudad de Medellín y coordinar, facilitar y apoyar otros servicios que están asociados al ámbito internacional de interés para la comunidad medellinense. (...)

Adicionalmente, concurren frecuentemente al Municipio de Medellín misiones internacionales o visitantes extranjeros y por falta de una entidad que haga un seguimiento a las mismas, se ha desaprovechado la oportunidad de promocionar nuestra ciudad a nivel internacional y de establecer pactos y convenios que permitan obtener beneficios para la ciudad en sus aspectos de transferencia técnica y cultural.

Así mismo, el Municipio por carecer de una entidad que sirva de facilitador y promotor frente a un sin número de servicios que existen en el ámbito internacional, ha perdido la oportunidad de realizar: pasantías de funcionarios públicos, sacar provecho y efectividad de los convenios de hermandad y establecer redes con otras entidades públicas y privadas que puedan promover en el exterior algunos asuntos específicos de interés para la ciudad en los: aspectos de comercialización y promoción de sectores, servicios y productos. En el tema de promoción ciudad se puede mejorar la imagen, en forma selectiva se puede promover algún producto o sector en el cual seamos competitivos.

De acuerdo con el Plan de Desarrollo (Medellín Competitiva, Acuerdo 62 de 2001), dentro del acápite denominado Instrumentos del Plan, capítulo 1, artículo 32, numeral 2° se habla de la necesidad y beneficios que tiene para la ciudad promover la internacionalización de Medellín, para lo cual se incluyó un programa denominado ‘Consejería para la Internacionalización de Medellín’, cuya finalidad sería la Cooperación Técnica y financiera, comisiones de comercio exterior y de negocios, promoción del intercambio de bienes y servicios, transferencia de conocimiento y flujo de capitales, en concordancia con

los objetivos y parámetros fijados en la línea segunda que busca desarrollar la competitividad de nuestra ciudad tal y como se describe en el artículo 19 ibídem.

22

Esta es una excelente oportunidad para que el Concejo haciendo uso de sus atribuciones constitucionales y legales, autorice al ejecutivo para que cree una persona jurídica que proyecte la ciudad al ámbito internacional y dotarla de un instrumento moderno similar a la que poseen otras municipalidades del mundo, que operan con oficinas de asuntos internacionales”.

Con base en las anteriores consideraciones se crea la ACI, institución que actualmente tiene como misión promover a Medellín y la Región Metropolitana, a través de gestiones en cooperación, negocios e inversión, para mejorar su calidad de vida.

Plan de Desarrollo de Medellín 2008-2011 “Medellín solidaria y competitiva”

El Plan incluye en sus líneas estratégicas, la línea 5 “Ciudad con Proyección Regional y Global” con miras a su integración y articulación regional, así como su posicionamiento internacional a través de varios componentes:

- Integración Regional: Integrar con un criterio de cooperación a Medellín con su Área Metropolitana y con la región. A partir de la consolidación de la gobernanza metropolitana y la promoción de alianzas para el desarrollo social y económico.
- Conectar a Medellín con el país y el Mundo: Conectar a Medellín con el país y el mundo, a partir del desarrollo de infraestructura y servicios de integración e internacionalización que contribuyan a mejorar su competitividad y desarrollo.
- Proyección Regional, Nacional e internacionalización: Reconocimiento nacional e internacional de la ciudad y la región como destino de negocios, turismo, recreación, cultura y cooperación con amplias posibilidades de desarrollo económico y social.

7. MARCO CONCEPTUAL

7.1 El tipo de política pública

El ejercicio de formulación de las políticas públicas conlleva a un ejercicio dinámico, participativo y sistémico en el que se identifican objetivos, instrumentos, actores y recursos, independiente de la

impronta ideológica, ellas en sí mismas buscan una transformación al interior de una agenda política preconcebida.

En la formulación de cualquier política pública han de valorarse la construcción de consensos y la lucha por el poder político que incluye las intervenciones gubernamentales, en este primer momento, las negociaciones en su diseño y la aprobación por los actores son de primordial interés. Posterior a ello, deviene la gestión, su respaldo, socialización o lo que en otros escenarios puede denominarse lobby, adopción, implementación y posterior evaluación.

23

Cabe señalar en este aspecto que aunque en el documento se desarrollan a modo de procesos, elementos para su formulación y se advierte de propuestas administrativas para su gestión, sin embargo lo que hoy debe ser considerado es el mapeo de actores regionales, la identificación de sus intereses y de restricciones para su puesta en marcha, lo que tiene implicaciones para el contexto, la realidad y las intervenciones, dado que el ciclo de la política pública no se agota en su promulgación.

De otro lado, esta política pública debe superar las visiones corporativas y pluralistas, avanzar en la relación con el Estado y la administración pública para estar a la vanguardia de lo que ha sido tradicionalmente el Estado en América Latina; por lo que, una vez adoptada esta apuesta política, Medellín no sólo lideraría procesos para su propia identificación internacional sino que lograría constituirse en uno de los enlaces de Antioquia con el Mundo.

En esta perspectiva, la especificidad, precisión, realismo y alcance en el tiempo es fundamental para su monitoreo y cumplimiento en cuanto el beneficio social es prioritario, se convierte en una oportunidad política para la Ciudad y propone un norte de desarrollo desde los micro territorios.

Por lo cual, las características de esta política pública de especial interés para su gestión serán: la estabilidad de su gestión en un periodo de tiempo, lo que conduce a presentar una idea germinada más no concluida, adaptable a las circunstancias en su implementación y adopción, con coordinación desde actores ampliamente visibilizados por la administración pública y eficiente en la asignación de recursos.

Entonces, esta política se contempla bajo un modelo de pedagogía social que se ha incorporado cada vez más en la gestión social del desarrollo permitiendo la apropiación colectiva y la participación de actores desde la convicción de un ejercicio técnico-político que contribuye a las dinámicas del desarrollo.

7.2 Cooperación al desarrollo

Agenda de efectividad de la cooperación internacional. Nace de las autoevaluaciones surgidas de manera sistemática en el seno del sistema internacional de cooperación en los años noventa y en respuesta al fenómeno conocido como la “fatiga de la cooperación internacional”, entendido como el

estado de decepción de los países donantes ante los bajos resultados conseguidos en materia de desarrollo tras más de cuarenta años de diversos ensayos de fórmulas en la cooperación internacional al desarrollo(11). Organismos de alto peso en la generación de políticas para la

cooperación internacional como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico OCDE alentarán a inicios del siglo XXI diferentes encuentros y foros de alto nivel en torno a temas de la “eficacia de la ayuda”, con el fin de movilizar al menos tres grandes asuntos que derivarán en la Declaración de París de 2005(12) y en la Agenda de Acción de Accra de 2008 (13).

Un primer asunto tiene que ver con la necesidad histórica y la urgencia contemporánea de incrementar los flujos de ayuda oficial al desarrollo para dar cumplimiento a los Objetivos de Desarrollo del Milenio y demostrar la voluntad política de alcanzar en términos promedios al menos un 0.7% del PIB en la cooperación internacional destinada desde los países de renta alta hacia los países con menores niveles de desarrollo. Este promedio solo alcanzó hacia el año 2008 apenas un 0.31% para el total de los países OCDE(14).

Una segunda cuestión tiene que ver con la calidad de las intervenciones y la visibilidad de los impactos efectivos de la ayuda internacional en la transformación de las condiciones de vida de los beneficiarios últimos de las acciones de cooperación. La Declaración de París contiene en buena medida un espíritu de preocupación de los países oferentes por una eficiencia de la gestión de la cooperación, por lo que los principios que surgen de este Foro de Alto Nivel sobre eficacia de la ayuda tendrán un marcado acento instrumental y de reorganización operativa del sistema internacional de cooperación, mediante una mayor implicación entre cooperantes y países socios o receptores(15).

En tercer lugar, la agenda de efectividad ha revitalizado en el sistema internacional de cooperación el debate sobre el desarrollo y el papel de múltiples actores en la reivindicación de la cooperación como práctica adecuada al mundo de los “receptores”, lo que va más allá de un asunto instrumental o de gestión y establece una revaloración del su rol político en la construcción del desarrollo (16).

El reconocimiento de estos cambios de situaciones y de políticas, el hecho que las instituciones de todo orden y contexto deban entender estas nuevas orientaciones internacionales, tiene importantes implicaciones sobre la gestión de cooperación y las estrategias que se deben adoptar desde entidades gubernamentales –nacionales, regionales y locales-, sociales, académicas, gremiales, que trabajan en ambientes de mayor relacionamiento y exposición internacional.

Construcción de capacidades. Este concepto tiende a ser utilizado de muchas maneras, y en diferentes escalas de desarrollo, que van desde la capacitación individual, pasando por procesos en red, hasta de reforma a nivel institucional de gran alcance.

Desde la perspectiva de los cooperantes, la construcción de capacidades suele estar asociada al término de “armonización entre donantes” y de “enfoques sectoriales” de mayor coordinación, y como motivo para introducir políticas y marcos institucionales “correctos”. De otro lado, desde la perspectiva de las organizaciones de la sociedad civil, la construcción de capacidades puede estar relacionada con procesos de apropiación y empoderamiento de agentes locales, el desarrollo establecido “desde abajo hacia arriba” de organizaciones y redes locales y con la obtención de ciertos niveles de transformación social(17).

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo ha definido la construcción de capacidades como “el proceso mediante el cual las personas, las organizaciones, las instituciones y las sociedades (individual y colectivamente) desarrollan sus aptitudes para realizar funciones básicas, resolver problemas y definir y alcanzar objetivos”(18).

7.3 Enfoque paradigmático del desarrollo humano

La formulación del enfoque o paradigma del desarrollo humano surge a principios de los años noventa como resultado de un proceso de crítica a la economía del desarrollo dominante, que se caracteriza por proponer el crecimiento económico como objetivo; por el contrario, el desarrollo humano afirma que éste no debe ser el objetivo central del desarrollo, sino únicamente uno de sus referentes.

El papel destacado del PNUD como centro de referencia y gestor de los informes globales de desarrollo humano, permitió, junto con otras instituciones cercanas al mundo de la cooperación internacional, que fuese mejorada la comprensión teórica y práctica acerca de desarrollo humano como una proceso de ampliación de oportunidades para las personas, aumentando capacidades humanas bajo una suerte de libertad de ejercicio autónomo y de soporte social e institucional(19).

Una primera concepción hablaba del desarrollo humano como la construcción de tres capacidades fundamentales, las cuales consisten en que la gente viva una vida larga y saludable, tenga conocimientos y un acceso a recursos necesarios para un nivel de vida decente. Pero posteriormente, y a partir del trabajo y del enriquecimiento de enfoques, el desarrollo humano incluyó otras esferas de opciones que la gente considera de alta importancia para el bienestar como son la participación, la seguridad humana, la sostenibilidad, las garantías de los derechos humanos, el buen gobierno y el fortalecimiento de capacidades, todas necesarias para ser creativo y productivo y para gozar de respeto por sí mismo, potenciación y una sensación de pertenecer a una comunidad(11).

La agenda global de desarrollo y la convergencia de principios y determinantes contemporáneos en materia de cooperación internacional, tienen en el paradigma del desarrollo humano una fuerte explicación e incidencia.

El desarrollo humano constituye un objetivo de excelencia para el sistema internacional de cooperación tanto en las políticas nacionales, como en los fines estratégicos de instituciones y territorios.

7.4 La dimensión territorial del desarrollo

Entendible como el proceso mediante el cual el desarrollo es producido con base en la conjugación de factores potenciales de carácter endógeno y de factores de articulación con sistemas externos de orden superior, como las jerarquías del nivel regional, nacional e internacional. Las ideas, investigaciones y concepciones del desarrollo local y regional tienen un amplio resurgimiento, paradójicamente, en los años de la globalización(20), reconfigurando una dimensión básicamente economicista y expandiendo el entendimiento de su génesis y existencia a partir de transformaciones en los sistemas productivos, en los sistemas de conocimiento y en los sistemas sociales e institucionales, factores en los que el capital social existente en el territorio y los valores y visiones promovidas colectivamente, constituyen los vasos comunicantes que hacen parte de la evidencia de regiones con capacidad de reestructuración y reorientación en su desarrollo.

La dimensión territorial del desarrollo supone un proceso sistémico que no se circunscribe a los límites político-administrativos de una jurisdicción local o regional, sino que tiene en cuenta el carácter estratégico de los recursos propios, a la vez que incorpora la necesidad de una actuación e interrelación con los escenarios nacionales e internacionales, de manera que se procuren estilos de desarrollo contextualizados y ad hoc, sobre la base de la movilización de factores de cambio con incidencia en las dinámicas socioeconómicas y de competitividad, en las condiciones de integración y comunicación urbano-regional, y en la inclusión de sistemas de sostenibilidad ambiental y cultural.

El Plan de Desarrollo 2008 -2011 *Medellín es Solidaria y Competitiva* entiende “el Desarrollo Humano Integral como un enfoque del desarrollo y un esfuerzo permanente y sostenido para ampliar las oportunidades y capacidades de las personas, reconociendo sus necesidades e intereses diferenciales...” (p.14). El plan construye sus objetivos, programas y proyectos bajo una concepción multidimensional del desarrollo, lo cual implica trascender la actuación sectorial del Estado, proponiendo nuevos modelos de gestión y de relacionamiento con la ciudadanía como corresponsable de su propio desarrollo...”(p.17)(9)

Por lo tanto, una política de cooperación internacional para y desde el territorio supone, en consecuencia, no solo atender los cambios globales y las orientaciones de política del sistema internacional de cooperación, sino también, el asumir un diálogo estratégico con las agendas de desarrollo y las prioridades demarcadas en las localidades y regiones, de manera que el escenario internacional sea contribuyente y apoye al proceso de desarrollo endógeno.

8. INVOLUCRADOS

- **Red Antioqueña de Cooperación Internacional.** Es el actor principal en la formulación de la política de cooperación internacional. La Red es el escenario donde se reúnen varias de las instituciones que, en la ciudad y en la región, han tenido un amplio recorrido y experiencia en gestión de cooperación internacional. La Red está conformada por la Alcaldía de Medellín, la ACI, Comfama, Comfenalco, Federación Antioqueña de ONG, IDEA, Gobernación de Antioquia y la Universidad de Antioquia. La formulación de la política de cooperación ha sido definida como uno de los principales factores sinérgicos de este grupo de instituciones y es el eje de trabajo más importante para el 2010, por lo cual participará de forma activa en todo el proceso y todas las fases de formulación, validación social y legitimación institucional.

La Red ha considerado de gran importancia su participación en la formulación de la Política Pública de Cooperación Internacional, ya que dará lineamientos para su gestión de cooperación internacional.

- **Corporación Concejo de Medellín.** El objetivo es que este órgano haga parte de la política pública desde su concepción y de manera paralela a la fase de legitimación, se requiere una validación social que garantice el respaldo político y la aprobación de esta iniciativa.
- **Organismos de cooperación internacional en Colombia.** Es importante involucrarlos en la formulación, de manera que la política de cooperación de la región responda integralmente a las apuestas de desarrollo locales pero también dialogue con esas prioridades y discusiones mundiales frente a los temas de desarrollo. Por eso, es imprescindible un proceso de consulta a organizaciones internacionales y gobiernos que actualmente desarrollan acciones en el territorio antioqueño.
- **Acción Social.** La política de cooperación internacional para la ciudad y la región estará basada en esas apuestas de desarrollo local y regional pero, a su vez, debe responder o complementar la estrategia nacional de cooperación. Por lo cual, se vinculará la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación, quienes están a cargo del Sistema Nacional de Cooperación, como actores relevantes para la legitimación institucional y validación social de la política. Para

esta organización es de gran interés, ya que la Política Pública de Cooperación Internacional fortalece la descentralización de la cooperación internacional, la consolidación de oferta local de cooperación y la gestión organizada que deben implementar las diferentes regiones y ciudades del país.

- **Observatorio de Cooperación Internacional Descentralizada.** Este organismo ha avanzado muy acertadamente en el análisis y construcción de propuestas alrededor de los asuntos de la cooperación internacional descentralizada. Uno de esos ámbitos tiene que ver con la formulación de políticas de cooperación desde lo local. Por eso se considera un actor importante en este ejercicio y estaría como validador y promotor en la divulgación de esta Política Pública de Cooperación Internacional como buena práctica para otras ciudades y regiones.
- **Universidades.** De estos actores se demanda el acompañamiento para que la política refleje las discusiones y reflexiones de tipo académico que se dan en torno a la cooperación internacional. Pueden además apoyar su legitimación a través de sus equipos de estudio de las facultades de relaciones internacionales o dependencias con especializaciones en cooperación internacional, así como desde las unidades de gestión de cooperación de cada institución.
- **ONG y OSC.** Están representadas en la Red Antioqueña de Cooperación mediante la Federación Antioqueña de ONG, pero también se abordarán aquellas fundaciones no federadas que han tenido un papel importante en los procesos de cooperación internacional que se desarrollan en la ciudad para que participen en la etapa de formulación como actores relevantes y de gran impacto para el desarrollo.
- **Gabinete Municipal.** Se prevé incluir secretarías que por sus temas son actores claves en el desarrollo local y la gestión de cooperación, como la Secretaría de Desarrollo y de Bienestar social, de Educación, de Cultura y Gobierno puesto que pueden dar aportes valiosos en la definición de líneas estratégicas en gestión de cooperación internacional.
- **Sector privado.** Se refiere a las fundaciones empresariales y otras instituciones del sector privado que desarrollan proyectos sociales en la ciudad y la región y que además tienen experiencia en alianzas internacionales. Esa experiencia de estas organizaciones, la mirada que tienen de la región y del contexto nacional e internacional y la necesidad de una gestión de cooperación desde alianzas público privadas, hace que este sector represente un actor importante en la formulación de una política de cooperación internacional.
- **Medios de comunicación.** Estarán en la etapa final del proyecto. Son importantes para apoyar la socialización de la política de cooperación internacional en Medellín y en Antioquia entre el universo total de organizaciones sociales, administraciones municipales, ONG, instituciones educativas, fundaciones empresariales; igualmente permitirán el proceso de divulgación a la sociedad y comunidad.

9. ENFOQUE DE LA POLÍTICA PÚBLICA

La política pública de cooperación internacional debe fortalecer las estrategias y acciones que impulsan el desarrollo regional y local, en tanto incorporan recursos técnicos, financieros y de conocimiento provenientes de los niveles nacionales e internacionales, a la vez que, estimula la transferencia de los propios aprendizajes y de las fortalezas establecidas por las instituciones y alianzas público privadas en las diferentes intervenciones llevadas a cabo con impactos positivos en el desarrollo humano y calidad de vida.

La política de cooperación se inscribe en el marco del desarrollo en tanto, las estrategias de internacionalización de la ciudad y la región procuran innovaciones y nuevas maneras de generación de oportunidades y de construcción de tejido institucional productivo y social.

En este sentido, la construcción de capacidades para la efectividad de la agenda de cooperación internacional para el desarrollo de la ciudad y la región debe posicionar y darle reconocimiento a la ciudad y al departamento como territorios de buenas prácticas y aprendizajes significativos. Esto supone elevar de manera considerable, las interacciones internacionales en términos de personas, recursos de conocimiento, relaciones culturales, académicas y económicas.

La región debe afrontar los factores generadores de pobreza, exclusión, desarraigo y violencia a la vez que debe asumir los retos de un territorio y país considerado de nivel de renta media, de manera que a la agenda de alivio sostenible de la pobreza esté integrada, igualmente, el rol de la cooperación internacional como factor articulado a una agenda positiva de desarrollo. Esto es, a la modernización de capacidades para el desarrollo, en las que es relevante incorporar recursos de fortalecimiento a sistemas productivos y de servicios, a la plataforma territorial de ciencia tecnología e innovación, a los procesos de cohesión social y construcción de identidades, entre otros dentro de las dinámicas de cooperación norte-sur, sur-sur y triangular y descentralizada(22).

Este aspecto presenta una mayor importancia en la construcción colectiva del documento, primero por la diversidad de intereses que se develan externos a los participantes de la construcción misma, segundo por las tensiones externas que se producen en escenarios nacionales e internacionales y en la teoría y práctica del desarrollo humano sostenible, ámbitos para los cuales no hay únicas interpretaciones y caminos de gestión unívocos, por lo que es necesario apelar a enfoques educativos, con los aportes específicos que puedan ser orientados desde los terrenos de la pedagogía social y crítica.

Es en este sentido que esta política pública, si bien supera lo sub nacional en cuanto a su alcance como instrumento político, estará orientada principalmente a fortalecer las capacidades en un sentido amplio, es decir, mediante acciones transversales que generen oportunidades en un contexto primero personal, en perspectiva del agente social que transforma y crea vínculos horizontales, segundo, en un nivel institucional, en tanto no solo modula y hace más robustas las estrategias de participación entre sus miembros, sino que además crea vínculos horizontales capaz de enlazar otras instituciones en su entorno y fuera de él y, por último, la capacidad de generar oportunidades en los sistemas sociales en el territorio, de suerte que se generan iniciativas de alta presencia interinstitucional, alineadas, concertadas, armonizadas y promotoras de resultados programados en la escala de impactos territoriales significativos con visiones compartidas de región(21).

La construcción de capacidades se define como “el proceso mediante el cual las personas, las organizaciones, las instituciones y las sociedades (individual y colectivamente) desarrollan sus aptitudes para realizar funciones básicas, resolver problemas y definir y alcanzar objetivos” (PNUD, 2005), que capacidad es “la aptitud de una organización para funcionar como entidad dotada de gran resistencia, estratégica y autónoma” (Allan Kaplan; CDRA) y “... el objetivo en última instancia de los programas de construcción de capacidades es apoyar el desarrollo de personas con mejores aptitudes y orientaciones, de instituciones más apropiadas y eficaces y de un mejor entorno normativo, para lograr objetivos de desarrollo” (16).

La política pública será un instrumento de gestión para múltiples actores y dejar por fuera excusas para superar brechas en la comunicación intercultural para el desarrollo, por lo cual, un aporte de este enfoque es no limitarse únicamente a la transferencia de conocimientos prácticos, sino apoyar el liderazgo y las decisiones estratégicas regionales y nacionales, los sistemas de rendición de cuentas y la cultura de aprendizaje e innovación en los territorios y las regiones, mediante la adopción de las “cuatro dimensiones” de capacidades que se proponen algunos autores como lo son: (Liebler y Ferri, USAID), las *Esferas de capacidad externa* (necesarias para interacciones eficaces con marcos más amplios, institucionales y sociales), las *esferas de capacidad interna* (pertinentes al funcionamiento interno del sistema), las de *capacidad técnica* (imprescindibles para el trabajo, la especialización, las funciones, etc. de la organización o red) y las *generativas o “tenues”* (necesarias para posibilitar un continuo desarrollo, adaptación e innovación de la organización o red) (16).

Bajo este enfoque, es necesario que la construcción de agendas de cooperación sea conjunta y con visiones compartidas. Al ser una política pública desde Medellín con enfoque regional debe permitir el fortalecimiento de pactos y la inclusión de nuevos actores, esto es, además de los actualmente

identificados formalmente, los habitantes capaces de enfrentar el reto de la internacionalización mediante actuaciones efectivas en los círculos de cooperación internacional y de desarrollo.

En este sentido, el Plan de Desarrollo Medellín es Solidaria y Competitiva en su línea 5: *Ciudad con Proyección regional y Global* contempla que “el desarrollo regional integral como condición para el desarrollo local, constituye el punto de partida para consolidar un proyecto futuro de ciudad con proyección global... el desarrollo y la sostenibilidad de la ciudad capital, depende en gran medida de la generación de nuevas dinámicas en diversas zonas del departamento, que equilibren el desarrollo en el territorio y propicien mayor equidad e inclusión social (p. 209)(9)

31

De otro lado, el enfoque permite que la política pública se articule con la estrategia de desarrollo endógeno de Antioquia. Esto es, una política con alta capacidad de entender y leer el territorio. Esta estrategia se planteó “para transformar el sistema social y económico y su habilidad para reaccionar a los desafíos externos como una capacidad de los agentes locales para movilizar los recursos disponibles en el territorio y generar riqueza y empleo de buena calidad, en el contexto de regiones integradas al resto del país y del mundo, la región como factor de capital social, la relación dentro las construcción de instituciones y gestión estratégica de los proyectos derivados de una visión regional compartida. La calidad de vida y la cohesión social como elemento clave de competitividad regional”(21).

El enfoque de esta política debe además asumirse dentro del espacio local - regional y tal como lo propone la Comisión Tripartita(21) conformada por el Departamento de Antioquia, el Área Metropolitana del Valle de Aburrá y el Municipio de Medellín, “como un escenario de construcción de consensos para hacer posibles los procesos de cambio estructural, a partir del aprovechamiento del potencial económico local y a través del dialogo entre sus instituciones”, una política pública que sea capaz de reconocer el potencial del territorio y ver a través de la ciudad y de sus entornos, una plataforma para los procesos de internacionalización.

10. FACTORES ESTRATÉGICOS DE CAPACIDADES EN COOPERACIÓN Y DESARROLLO

FACTORES SINÉRGICOS DE COOPERACIÓN PARA ANTIOQUIA(23)

De acuerdo con el documento “RESULTADO DE ANÁLISIS ESTRUCTURAL DE FACTORES SINÉRGICOS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL” el cual es el resultado de un proceso llevado a cabo en el marco del proyecto “Formación de Agentes de Desarrollo Local en Antioquia: Fortalecimiento de La Dimensión Regional de La Cooperación Internacional”; los factores sinérgicos de cooperación internacional para Antioquia, identificados mediante un proceso prospectivo realizado en el marco de La Red Antioqueña de Cooperación Internacional, fueron agrupados en 4 niveles de necesaria construcción de capacidades para el fortalecimiento de la gestión de cooperación y su adecuada integración con procesos estratégicos de desarrollo conducentes a impactos de largo alcance en el territorio. Estos factores de mejoramiento de capacidades son:

32

Tabla 1. Estructura de factores sinérgicos para fortalecimiento de una plataforma de cooperación internacional al desarrollo en Antioquia

NIVEL	FACTOR
FACTORES INFLUYENTES DE SOPORTE ESTRATÉGICO Nivel de continuidad y sostenibilidad	<ul style="list-style-type: none"> • Sistemas de información de cooperación internacional con valor agregado • Participación coordinada en escenarios nacionales de trabajo en cooperación internacional • Conectividad, gestión del conocimiento y publicaciones
FACTORES PRIORITARIOS DE DINÁMICA ESTRATÉGICA Nivel de objetivos de cambio	<ul style="list-style-type: none"> • Acciones coordinadas con sector empresarial en oferta y demanda • Capacidades de negociación interna y externas • Política pública regional de cooperación internacional
FACTORES SECUNDARIOS Nivel operativo complementario	<ul style="list-style-type: none"> • Encuentros de visibilidad política, socialización y rendición de cuentas de la cooperación • Refinamientos y homologaciones metodológicas • Procesos de integración de temáticas transversales en la cooperación
FACTORES DE RESULTADO Nivel de acciones operativas principales	<ul style="list-style-type: none"> • Diplomacia desde el territorio y agenda política • Articulación con fondos globales y fuentes de cooperación novedosas

Fuente: Resultado del análisis estructural de factores sinérgicos de cooperación internacional. Octubre 2009

Dichos factores fueron identificados mediante entrevistas a instituciones y expertos en materia de cooperación internacional, pre-validados y posteriormente analizados por medio de un ejercicio de prospectiva para establecer su incidencia/dependencia en el conjunto de interacciones de factores sinérgicos analizados.

Con el fin de brindar un mayor acercamiento a los factores sinérgicos, es preciso profundizar sobre cada uno de éstos, dependiendo del horizonte en que deben ser atendidos para alcanzar la transformación requerida.

En el nivel de continuidad y sostenibilidad se encuentran los siguientes factores sinérgicos:

33

- **Sistemas de información de cooperación internacional con valor agregado** en lo relacionado con la oferta y demanda de cooperación; georeferenciamiento e interactividad
- **Participación coordinada en escenarios nacionales de trabajo en cooperación internacional**, dicha participación debe ser encaminada a espacios como las comisiones mixtas, encuentros especiales, comisiones de relaciones exteriores, además, de la participación en otros espacios como la red de mercociudades, MERCOSUR, entre otros.
- **Conectividad, gestión del conocimiento y publicaciones**, por lo que es necesario propiciar encuentros con expertos internacionales que además de generar conocimiento permitan obtener productos que puedan ser publicables ya sea físicamente o por medios electrónicos con el uso de las Tics.

En el nivel de objetivos de cambio o impulso para hacer modificaciones sustanciales en el campo de la cooperación Internacional desde el ámbito territorial se ubican los factores sinérgicos:

- **Capacidades de negociación interna y externas**, entendiendo éstas capacidades como el mejoramiento en la construcción de intereses, asuntos sustantivos y relacionales de la cooperación
- **Política pública regional de cooperación internacional**, desde el punto de vista de definición de principios y orientaciones, programas, condiciones de articulación y operación, fortalecimiento institucional y proyección
-
- **Acciones coordinadas con sector empresarial en oferta y demanda**, en lo que respecta a los temas de cooperación al desarrollo, responsabilidad empresarial, inversión extranjera y presencia comercial.

Por otra parte pertenecen al nivel operativo complementario los factores sinérgicos de baja influencia y baja dependencia, y más de orden complementario:

- **Encuentros de visibilidad política, socialización y rendición de cuentas de la cooperación** como ejercicios de posicionamiento y transparencia desde la cooperación
- **Refinamientos y homologaciones metodológicas** desde el punto de vista de avances metodológicos y soportes informáticos en formulación, evaluación integral y sistematización de programas y proyectos de cooperación
- **Procesos de integración de temáticas transversales en la cooperación** referido a la incorporación en el enfoque y ejecución de programas y proyectos de temas como: género, ambiente, desarrollo local, derechos humanos, gobernabilidad, nuevas tecnologías e innovación y sostenibilidad.

34

Para finalizar, en el nivel de acciones operativas principales se encuentran los factores sinérgicos:

- **Diplomacia desde el territorio y agenda política** lo que implica la realización de misiones conjuntas de doble vía hacia y desde las regiones y ciudades estratégicas.
- **Articulación con fondos globales y fuentes de cooperación novedosas** en lo que tiene que ver con la gestión programática con fondos temáticos globales y fuentes de cooperación Sur–Sur, cooperación triangular y cooperación descentralizada. Estos factores que son dependientes o de resultados, son controlables y sensibles a la evolución de los factores del nivel de continuidad y sostenibilidad y del nivel de objetivos de cambio; por lo tanto suelen ser resueltos en la medida que se resuelven éstos dos niveles.

11. COMPONENTES

Fortalecimiento del diálogo político y técnico entre cooperantes y socios

A fin de generar confianza y relaciones de largo plazo entre socios locales e internacionales, por medio del desarrollo de **agendas y programas coordinados** entre diferentes actores, con el fin de orientar acciones estratégicas y pertinentes para el territorio, acordes con los contextos donde éstas se desarrollan. Se propende, por la construcción de **relaciones horizontales** entre diversos socios

locales² y actores cooperantes, mediante relaciones políticas y técnicas que fortalezcan la interacción en la gestión del desarrollo, en una perspectiva de largo plazo, para generar acciones de cooperación en diferentes modalidades, sectores y ámbitos de impacto común.

Uno de los ámbitos más importantes dentro de las finalidades de la cooperación internacional lo constituye el que modalidades de cooperación técnica, transferencia de conocimientos y buenas prácticas, así como de modelos de gestión, puedan incidir en la implementación y enriquecimiento de **políticas públicas locales**, de acuerdo con los temas y áreas priorizados, en perspectiva de doble vía, esto es, la cooperación en el territorio como un medio para el fortalecimiento de políticas públicas intersectoriales tanto de regiones socias, como de regiones cooperantes.

Buen Gobierno: Transparencia y Rendición de Cuentas

Con el fin de que la cooperación internacional como proceso social promueva siempre el desarrollo positivo del territorio, los gestores y actores de la cooperación deberán propender de manera permanente por la creación y mantenimiento de **procesos de gobernabilidad** institucional, **participación ciudadana y búsqueda del bien público**, bajo un marco de actuación adecuado para la mejor optimización de las oportunidades que desde la cooperación se desprenden. En este sentido, a nivel del territorio se propiciarán los mecanismos y espacios necesarios para hacer un manejo eficiente y pertinente de los recursos provenientes de la cooperación, para lograr una medición y socialización de los resultados en términos de efectividad de la ayuda y para aumentar los niveles de transparencia en la rendición de cuentas y en la gestión de las finanzas públicas.

Promoción de las capacidades territoriales e institucionales para la gestión de la cooperación

En concordancia con los cambios internacionales que han transformado las tendencias de la cooperación, las cuales exigen a su vez, nuevas maneras de pensarla, abordarla y desarrollarla, esta política pública **promoverá la efectividad en la gestión de la cooperación** internacional a partir de la **generación y fortalecimiento en el territorio de capacidades de relacionamiento y articulación** entre actores y al interior de las mismas instituciones territoriales, de coordinación geográfica y sectorial, de canalización de la participación plural y diversa, de negociación externa y política exterior, de incorporación de temáticas transversales de la cooperación según el contexto donde se apliquen, así como de metodologías avanzadas para acceder y gestionar la cooperación durante el ciclo de programas y proyectos.

² Cuando se habla de actores locales se refiere a aquellos actores que indistintamente de su ubicación geográfica son los receptores y/o canalizan la cooperación en el sur.

Fortalecimiento de las capacidades y compromisos en cooperación internacional de las autoridades públicas

La Ciudad cuenta con una agencia de cooperación internacional dedicada a la gestión de procesos de cooperación articulados con las estrategias de internacionalización del territorio y con los programas y proyectos enmarcados en planes de desarrollo, lo que ha permitido consolidar la dimensión de la cooperación internacional en el quehacer institucional oficial y la construcción de liderazgos públicos. La política pública de cooperación debe contribuir entonces al fortalecimiento de esta gestión de manera que se lideren las estrategias de internacionalización de la ciudad y la definición de prioridades de desarrollo en el largo plazo. Así como propiciar la articulación con otras entidades y actores para la transferencia de conocimientos y desarrollo de capacidades con el fin de fortalecer los trabajos programáticos, enfoques, contrapartidas, recursos humanos, y profesionalización de la gestión de cooperación en la ciudad y la región.

Promoción de perspectivas programáticas(21)

Esta política promueve la construcción de un marco de **trabajo común y concertado** entre los actores de la cooperación en el territorio y los socios internacionales, que permita la generación de sinergias para la implementación de procesos de transformación social y económica en el mediano y largo plazo, mejorando la concentración de recursos y oportunidades internacionales en temáticas objeto de diversos proyectos, acciones y participación de socios locales e internacionales. Las **agendas programáticas** deben producir señales de alta coordinación y acuerdos producidos en el territorio, a fin de establecer vínculos con los esfuerzos nacionales e internacionales, desde el contexto local y regional, para fortalecer la respuesta conjunta en la atención de las necesidades y prioridades contenidas en las agendas programáticas concertadas. Esto significa, contar con perspectivas de

cooperación orientadas a la apropiación, alineación, armonización, gestión orientada a resultados y mutua responsabilidad de la ayuda al desarrollo.

Para la promoción de una mayor articulación entre planeación – programación – presupuestos y acciones de cooperación se propone que la efectividad de la cooperación internacional tenga que ver igualmente con una dimensión de eficacia en la obtención de resultados, por lo que es necesario mejorar y estrechar la relación entre la programación de las acciones y los logros obtenidos, al igual que establecer una mayor alineación con los presupuestos de las entidades socias y cooperantes, incluyendo un mayor compromiso de los entes legislativos y de las haciendas públicas locales y

regionales de tal manera que puedan ser favorecidos resultados coherentes con los propósitos planeados en programas y proyectos para el desarrollo.

Promoción de alianzas novedosas y articulación multi actor

Es de gran importancia favorecer y apoyar una **articulación** entre el sector empresarial, fundacional, social, gremial, académico y gubernamental, en sus diferentes niveles, con el fin de que las iniciativas de desarrollo cuenten con un máximo potencial. Es fundamental que la sociedad comprenda que el desarrollo no es solamente una responsabilidad del Estado, sino que compromete a diversos actores con proyección en el territorio. La gestión del desarrollo implica incorporar sistemáticamente el aporte de capacidades internacionales en las acciones público-privadas, así como fomentar modelos de interacción innovadores, en los que la división del trabajo y la participación según fortalezas y competencias, fortalezcan los resultados, impactos y rutas de confianza.

37

A este respecto se recomienda la **inclusión de las modalidades tradicionales y novedosas de cooperación**, de modo que se puedan propiciar **escenarios innovadores** en gestión de cooperación al desarrollo en donde se promueva la construcción de agendas positivas, esto es, basadas en contenidos que potencien el desarrollo local y regional, en términos de procesos productivos y de servicios, mejoramiento del tejido social e institucional, y desarrollo del conocimiento, la ciencia y la tecnología, con el propósito de fortalecer las capacidades territoriales y orientar la cooperación internacional al desarrollo hacia los impactos esperados en los propósitos de desarrollo sostenible y duradero que requiere la región. Un ejemplo de ello sería el **fortalecimiento de acciones enmarcadas en la oferta de cooperación**.

Fortalecimiento de las perspectivas de focalización y trabajo por prioridades

Se deben establecer orientaciones desde los socios locales para que los organismos cooperantes mejoren sus procesos de alineación y armonización en virtud de los acuerdos e **instrumentos definidos como prioritarios y de intervención focal para la región**, de acuerdo con las diferentes opciones de articulación público-privada y multiactor que pueden tener las iniciativas de cooperación en el territorio. Para ello es importante tener en cuenta medios de decisión y **alineación de objetivos** y pertinentes como son los planes de desarrollo, planes estratégicos, agendas prospectivas, acuerdos sectoriales, y definiciones multisectoriales.

Comunicación para el desarrollo y promoción cultura de cooperación

En un mundo donde las relaciones y las tendencias de la cooperación son dinámicas y cambiantes, se adecuarán y fomentarán prácticas y acciones entre los actores territoriales que expresen valores

incluyentes de bienestar, que atiendan y fomenten el sentido de **corresponsabilidad**, y que impulsen una **cultura de la cooperación** coherente con estas transformaciones globales y favorecedora del desarrollo sostenible del territorio. La región debe establecer un diálogo internacional explicitando su accionar y avances de cara a la agenda global de desarrollo. A su vez, debe crear identidades y acuerdos amplios en sus actores e instituciones, con miras a darle sentido y significado a las dimensiones del desarrollo humano bajo una perspectiva de derechos y deberes colectivos, compartida universalmente.

38

Promoción de sistemas de gestión de conocimiento e información

Es necesario contar con sistemas de información que permitan establecer mapeos y accesos a **fuentes de información prioritarias** para el desarrollo de las instituciones y del territorio, así como fomentar y **visibilizar las experiencias** de gestión de desarrollo impulsadas desde las localidades, fortalecer la identificación, seguimiento y conocimiento de resultados de programas y proyectos de cooperación, al igual que generar espacios de transparencia en la gestión orientada a resultados. Además se debe potenciar la gestión de conocimiento en áreas de la cooperación y el desarrollo que permitan **mejorar las capacidades locales** en planeación, negociación, ejecución, evaluación, sistematización y transferencia de programas y proyectos.

12. CONSIDERACIONES SOBRE LA VIABILIDAD

La viabilidad social se refiere a las condiciones sociales y culturales de la comunidad en la que estará inmersa la política pública, es decir, para los habitantes de la Ciudad de Medellín cuyo

contexto social ha favorecido procesos de desarrollo económico - social reconocidos en el ámbito regional, nacional e internacional y como estos procesos han generado espacios de liderazgo que favorecen este tipo de iniciativas. Sin embargo, reconoce que las problemáticas de seguridad y convivencia, marcada pobreza, vulneración a los derechos humanos, entre otros retos amenazan el desarrollo estratégico de la ciudad.

Lo anterior pone de manifiesto entonces un escenario para esta política de alta aceptación por los sectores que han movilizad el emprendimiento y la lucha por las inequidades sociales, no obstante, los diferentes enfoques de intervención de los múltiples actores y la diversidad de intereses reducen su favorabilidad en cuanto crean tensiones que no reconocen en ella oportunidades para su implementación y gestión, es decir, se convierte en una política pública que podría ser poco aceptada para su operación y

puesta en marcha, como lo propone el Plan de Desarrollo en su línea 5 “Ciudad con proyección regional y global” (9).

En ella deberá insistirse en aspectos de marcada justicia social para su valoración y reconocimiento con técnicos y profesionales del sector público, actores políticos de la ciudad, financiadores con asiento local y regional, líderes de procesos comunitarios que soportan sus acciones en la cooperación internacional, por ejemplo. El año 2011 será clave para viabilizar la propuesta de política pública que se anexa en este documento.

39

Al respecto, fueron realizadas varias consultas durante el proceso, una de ellas motivada en la discusión y debate sobre la viabilidad política y la segunda sobre la aceptación de la viabilidad social y la imperante necesidad de fortalecer vínculos con la sociedad civil organizada para su empoderamiento y puesta en marcha de un plan de acción que contenga temas medulares de la misma.

En cuanto al tema de viabilidad política, los consensos reconocieron que tiene una valoración mediana dados los procesos coyunturales que se avecinan en el entorno y la creciente necesidad de plantear este tipo de instrumentos para la ciudad sin un camino de construcción completamente participativo en cada escenario. De igual manera se asume en perspectiva de fortalecimiento de la Red Antioqueña de Cooperación que será una labor constante promover y difundir la propuesta antes, durante y después de adoptada e implementada. Lo que se traduce en una viabilidad social medianamente aceptada en este punto pero altamente necesaria para el desarrollo de la Ciudad y de la Región.

13. CONSIDERACIONES SOBRE LA FACTIBILIDAD

40

En este aspecto final del documento de soporte para la gestión de la política pública formulada se considerará como factibilidad, la disponibilidad de recursos para favorecer la coordinación y articulación efectiva de los diferentes actores visibilizados en este acercamiento colectivo pensando la región desde Medellín, con una agenda local de desarrollo claramente definida en términos de cooperación internacional al desarrollo que provean todos los elementos eficaces para la ayuda.

Por tal razón, el ejercicio de factibilidad técnica, económica y operacional (organizacional), esto es, primero la presentación de una iniciativa de identificación en gestión de cooperación internacional en la Ciudad o mapeo de actores en el ámbito de cooperación al desarrollo que en los últimos cinco años han visibilizado la ciudad-región; plantea una inversión que permitiría reconocer la acción de la sociedad civil organizada con la administración pública y con las organizaciones privadas que bajo sus acciones de responsabilidad social han propiciado el desarrollo..

Segundo, un ejercicio de factibilidad económica, que permita contemplar en el plan de desarrollo local la política pública, sus estrategias y acciones asociadas, con el fin de garantizar la destinación de los recursos económicos, humanos y operativos requeridos para su efectiva implementación y seguimiento en el mediano y largo plazo.

Finalmente, una factibilidad operacional que garantice la gestión de la política liderada desde La Alcaldía de Medellín, con la vinculación y compromiso de múltiples actores del sector privado, social y académico a partir de la definición de un plan de acción y la identificación de estrategias que respondan a los compromisos y retos planteados, y que avale su implementación en el mediano plazo

14. REFERENTES BIBLIOGRAFICOS

41

1. Muller Pierre. Génesis y fundamentos del análisis de políticas públicas
Innovar Revista de ciencias administrativas y sociales. 1998;11(99-109).
2. Muller Pierre. Las políticas públicas. Administración y Desarrollo, Santa fe de Bogotá. 2002;38(116-119).
3. Muller Pierre. Las políticas públicas. Bogotá: Editorial Universidad Externado de Colombia. 2006.
4. Mueller P. Prefacio. Jorge Iván Cuervo et al. Ensayos sobre políticas públicas Bogotá: Editorial Universidad Externado de Colombia 2007:11-3
5. ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICO OCDE. Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo. 2005.
6. ORGANIZACIÓN PARA LA COOPERACIÓN Y EL DESARROLLO ECONÓMICO OCDE. Tercer Foro de Alto Nivel Sobre Eficacia de la Ayuda al Desarrollo: Programa de Acción de Accra. Declaración. Accra; 2008.
7. Acción social. La Cooperación internacional y su régimen jurídico en Colombia. Segunda edición. Noviembre de 2008
8. Sistema Nacional de Cooperación.
9. Alcaldía de Medellín. Plan de desarrollo 2008-2011- "Medellín es solidaria y competitiva" 2008.
10. Alcaldía de Medellín. Proyecto de Acuerdo 101 Noviembre de 2001.
11. Instituto HEGO. Diccionario de Acción Humanitaria y Cooperación al Desarrollo. Universidad del País Vasco. 2005-2006.
12. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico OCDE. Segundo Foro de Alto Nivel sobre Eficacia de La Ayuda Al Desarrollo Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo. París 2005.
13. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico OCDE. Tercer Foro de Alto Nivel sobre Eficacia de La Ayuda al Desarrollo. Declaración Programa de Acción de Accra. Ghana. 2008.
14. Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico OCDE. Development Co-operation Report 2010 París. 2010.
15. Sanahuja José. ¿Más y mejor ayuda?: la Declaración de París y las tendencias en la cooperación al desarrollo. Instituto Complutense de Estudios Internacionales Universidad Complutense de Madrid 2007
16. Franco Diego. Propuesta Académica para un Programa de Cooperación Internacional al Desarrollo. Concurso de Excelencia Docente 2009. Universidad Nacional de Colombia, Sede Medellín 2009.
17. Hauck Volker et al. Desde el empoderamiento local hasta la armonización de la asistencia Capacity Org Septiembre 2005;26(Centro Europeo para la Gestión de Políticas de Desarrollo).
18. Proyecto del Milenio de las Naciones Unidas. Investing in Development: A Practical Plan to Achieve the Millennium Development Goals. PNUD. Nueva York. 2005.
19. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD. Informe sobre Desarrollo Humano 1990. Concepto y medición del desarrollo humano. Nueva York. 1990
20. Boisier Sergio. El retorno del actor territorial a su nuevo escenario (un homenaje a Walter Stöhr, maestro y amigo dilecto). Universidad Católica de Chile. 2008.
21. COMISIÓN TRIPARTITA: Gobernación de Antioquia. Alcaldía de Medellín. Área Metropolitana del Valle de Aburrá. La ciudad y la región. Medellín, Valle de Aburrá y Antioquia: Lineamientos para una política de integración regional, nacional e internacional. 2008.

22. Zapata Garesché ED. Manual Práctico para Internacionalizar la Ciudad. Guía para la acción exterior de los gobiernos locales y la cooperación descentralizada Unión Europea-América Latina 2007.
23. Franco Diego, Muñoz Sandra. Cooperación internacional y coordinación en el territorio. La construcción social de una agenda estratégica de cooperación internacional al desarrollo en Antioquia. Convenio CIDEAL - Universidad de Antioquia. Medellín. 2010.

ANEXO 1 GLOSARIO DE TÉRMINOS

Cooperación financiera no reembolsable: Es la cooperación ofrecida por algunas fuentes mediante la asignación de recursos en efectivo, con el objeto de apoyar proyectos o actividades de desarrollo.

43

Cooperación financiera reembolsable: Comprende el financiamiento en efectivo, bajo condiciones de interés y de tiempo favorables, para el desarrollo de actividades económicas de una fuente en un país en vía de desarrollo.

Cooperación técnica: comprende las siguientes modalidades:

- Envío de expertos: Consiste en el envío de expertos calificados a los países que así lo desean, con el fin de trasladar la tecnología del país desarrollado, de alguna área determinada, requerida para el desarrollo socio-económico del país solicitante.
- Envío de voluntarios de edad madura: Consiste en el envío de los expertos voluntarios de edad madura, que desean cooperar con los países en desarrollo.
- Envío de voluntarios jóvenes: Consiste en el envío de los voluntarios jóvenes, generalmente entre los 20 a 39 años de edad que desean cooperar con los países en desarrollo.
- Cursos de entrenamiento en el país Cooperante: Consiste en recibir en el país cooperante al personal del país solicitante para darles entrenamiento técnico requerido.
- Donación de equipos para el seguimiento de cooperación técnica: Consiste en donar los equipos técnicos que sean necesarios para que la cooperación técnica, a través del envío de experto o entrenamiento técnico en el País cooperante, sea más efectiva o para poner en práctica los conocimientos adquiridos mediante esa cooperación.
- Cooperación técnica tipo proyecto: Consiste en realizar una cooperación combinada del envío de expertos, entrenamiento técnico y la donación de equipos, en un tiempo determinado, generalmente entre 3 a 5 años.
- Estudio de desarrollo: Consiste en enviar un equipo de expertos del país cooperante, para realizar, junto con el personal del país solicitante, estudio sobre determinado proyecto de desarrollo.

Ayuda de emergencia y desastres: Consiste en el envío de personal de asistencia, equipos de auxilio, materiales y maquinarias, necesarios para atender las emergencias o los desastres naturales ocurridos en los países en vía de desarrollo.

Ayuda alimentaria: Es un programa que consiste en la promoción de la producción alimentaria o el envío de alimentos para atender algunas zonas con necesidades extremas de pobreza en los países del Tercer Mundo.

44

Canjes de deuda: Se refiere a la condonación de una parte de la deuda por la fuente, a cambio de que el país receptor ejecute proyectos de desarrollo, especialmente en el área de medio ambiente.

Cooperación cultural: Es la ayuda destinada a la realización de actividades en algunas áreas culturales, mediante entrega de equipos, donaciones de material, capacitación, o intercambios. Esta cooperación está dirigida a museos, casas de cultura, grupos culturales, etc.

Donaciones: Son contribuciones en equipos otorgadas por algunas fuentes de cooperación internacional para atender necesidades de grupos de población o entidades, en áreas prioritarias para el desarrollo social.

Becas: Tiene como objetivo contribuir a la formación de personal técnico, investigadores o funcionarios que puedan desempeñar un papel importante en los países en vías de desarrollo, mediante su formación o capacitación técnica en un país más desarrollado.

Pasantías: Consisten en el desplazamiento de funcionarios de entidades estatales a otro país con el fin de conocer experiencias, procedimientos, capacidades, conocimientos o instituciones, en temas específicos.

Seminarios, cursos o talleres: Son eventos académicos en los cuales se capacita o entrena a un grupo de funcionarios en un tema técnico de interés para el desarrollo nacional, científico o cultural, funcionamiento de una entidad, o el desempeño profesional o laboral en la entidad para la cual trabajan

La Cooperación Vertical: consiste en gestionar las actividades de cooperación vertical o Norte-Sur, con las fuentes donantes tradicionales (bilaterales) y con los organismos multilaterales. ES conocida como Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD). Sólo deben

catalogarse como cooperación propiamente dicha aquellas transferencias que cumplan con los dos siguientes requisitos: a) que tengan como objetivo el desarrollo de otros países, y b) que tengan un carácter concesional. Es decir, la financiación pública no se califica siempre como AOD, ya que en principio no tiene por qué ser gratuita.

La Cooperación Horizontal o Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD): basada en la solidaridad de los países y un proceso de coparticipación o intercambio deliberado y voluntario de recursos técnicos, pericias y capacidades, entre dos o más países en desarrollo que permite compartir sus mutuas experiencias y que cuenta, generalmente con recursos de una fuente de cooperación internacional.

La Cooperación Triangular: es una modalidad relativamente innovadora de la Cooperación Internacional. Consiste básicamente en la asociación de una fuente tradicional (bilateral o multilateral), y la participación de un país de desarrollo medio, otorgante de Cooperación Horizontal, para concurrir conjuntamente en acciones a favor de una tercera nación en desarrollo o sea el (beneficiario). La Cooperación Triangular en América Latina, muestra una clara tendencia a la expansión, previéndose un futuro que establecerá una de las formas más avanzadas y extendidas de la Cooperación Técnica Internacional. Esta cooperación está estrechamente vinculada con el concepto de “país emergente”, haciendo referencia a países que presentan un nivel de desarrollo medio, con claras ventajas comparativas en algunos de sus sectores y que los habilitan como potenciales cooperantes horizontales.

Tipos cooperación triangular:

- Apoyo a programas de Cooperación Vertical. Un país otorgante de Cooperación Horizontal, concurre en apoyo de un programa bilateral de cooperación entre una fuente tradicional y un país beneficiario.
- Apoyo a programas de Cooperación Horizontal. Una fuente tradicional de cooperación concurre en apoyo de un programa de Cooperación Horizontal de un segundo país.
- Generación de un Proyecto Triangular propiamente tal. Las partes concurren a una acción de cooperación concebida desde su origen como un Proyecto Triangular.

Cooperación Pública: Se considera cooperación pública aquella en la que interviene oficialmente el gobierno o una agencia gubernamental de un país, o un organismo internacional gubernamental.

Cooperación Privada: Se considera cooperación privada o no gubernamental cuando en ella intervienen particulares u organizaciones no gubernamentales (ONG), tanto nacionales como internacionales

Cooperación Mixta: Se considera cooperación mixta a la ofrecida por instituciones privadas, pero que es financiada con recursos públicos.

Cooperación oficial: Se establece y se negocia entre las fuentes cooperantes y el Gobierno Nacional representado para Colombia por Acción Social, como entidad encargada de la coordinación de la Cooperación Internacional.

Cooperación Descentralizada: Esta modalidad de cooperación es entendida como la ayuda al desarrollo que se canaliza desde las administraciones descentralizadas, es decir, por medio de los gobiernos de las regiones, comunidades autónomas, provincias o municipios de los países más desarrollados. El acceso a la cooperación descentralizada puede darse por medio de las siguientes vías:

- Convocatorias
- Hermanamientos: Son convenios suscritos entre dos ciudades, municipios o provincias, de países con intereses comunes o similitudes geográficas, históricas, culturales, económicas o sociales, con la definición de proyectos o actividades de cooperación que beneficien a ambas partes.
- Redes: Asociaciones de expertos o de ciudades que por medio de alianzas estratégicas intercambian conocimientos o experiencias y ejecutan proyectos conjuntos

Cooperación a través de ONG: En esta modalidad los recursos no necesariamente tienen origen público y son entregados directamente por organizaciones no gubernamentales (ONG) de los países cooperantes.

Cooperación Bilateral: Es aquella en la que participan dos países, o instituciones de dos países. Por esto, se conocen como fuentes bilaterales a los gobiernos de los países con los cuales se tienen relaciones de cooperación internacional. Estas relaciones se efectúan de gobierno a gobierno a través de las embajadas, aunque en cada país participan las agencias o instancias de cooperación, como entidades de coordinación técnica.

Cooperación Multilateral: Interviene un organismo internacional público. Las fuentes multilaterales entonces son los organismos internacionales en los cuales participan varios países con intereses determinados de carácter político, regional o sectorial. Estos organismos multilaterales otorgan o ejecutan cooperación con sus propios recursos o con fondos entregados por los países miembros para programas concretos.

Cooperación Multi-bilateral: Cuando intervienen dos países que cooperan y un tercer país o un organismo internacional que financia la cooperación.

ANEXO 2 MATRIZ DE SISTEMATIZACIÓN DE ENTREVISTAS Y GRUPOS FOCALES

Los planteamientos obtenidos a partir de estos instrumentos aportan al documento de soporte de la política pública de cooperación internacional en las siguientes categorías:

2.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

48

Lineamientos

Lo primero es que una política de cooperación internacional debe estar alienada con las políticas de desarrollo del contexto en el que se va a desarrollar. Independiente pues de mirar cada sector. En términos generales debe haber una alineación. **Marcela Wolf-Relaciones Internacionales EAFIT.**

Yo a veces no sé si sea muy utópico y atrevido, pero en el tema de Plan de Desarrollo el sector privado debería intervenir, o sea debería haber unas sesiones anteriores a la definición del Plan en donde el sector privado participe. **Oscar Mejía- Fundación Concreto.**

Entonces vamos a focalizar. ¿Focalizarnos en qué? Si la Alcaldía de Medellín y la Cámara de Comercio tienen una estrategia que llamamos la estrategia Clúster, entonces, alineemos esos recursos a fortalecer las debilidades de la cadena que tiene que ver con cada Clúster.... esto es una planeación y además que considere qué es importante para el desarrollo de la ciudad. **Isabel Cristina Arango- Programa Enlazamundos.**

Ese trabajo de las empresas en participar en proyectos específicos ayuda mucho a apoyar los programas de los gobiernos, pero a mí me parece que también el gobernante tiene que dimensionar cuales son los aspectos importantes. **David Bojanini-Suramericana.**

Yo creo que el esfuerzo que habría que hacer desde la Red es tan grande que la región en su conjunto diga cuál es la orientación en materia de cooperación internacional y no cada ONG o cada municipio. **Mauricio Cadavid-FAONG**

Creo que debe quedar en alguna parte más explícita las modalidades de cooperación y hacia donde quisiéramos apuntar en la Política Pública con ellas. **Adriana García- Secretaría de Bienestar Social.**

¿Cómo se expresa una horizontalidad que queremos en las relaciones de cooperación en esa definición de la Política Pública en el mismo discurso y en el mismo lenguaje? **María Rosa Machado-Subsecretaría de Metrocultura.**

El objetivo de la Política Pública debe ser la gente y no los territorios ¿cómo hacer esto evidente en la formulación de las Políticas Públicas y que no solo debe ir dirigida a las organizaciones y a las grandes instituciones sino además a esos grupos representantes de la sociedad civil? **Carlos Andrés Pérez – Secretario de Desarrollo Municipal**

En esta política hay una legitimación del papel de las organizaciones de la sociedad civil como actoras del desarrollo y actoras decisivas. Y en ese sentido surge la necesidad que la política especifique unos principios en torno a los cuales queremos hacer cooperación. **Olga Lucía Ramírez-Corporación Vamos Mujer.**

49

Objetivos desarrollo – calidad de vida

Si no hay una sociedad más balanceada, más equitativa, pues nunca vamos a resolver los problemas sociales. Todo tema de convivencia y de seguridad que yo creo lo da mucho la falta de equidad. **Marcela Wolf - Relaciones Internacionales EAFIT.**

Por eso el tema de educación es un tema básico, y el tema de pobreza solo se soluciona con oportunidades partiendo de la educación, de la formación para el empleo, pero un empleo que si se pueda generar en la ciudad de Medellín. ¿Para qué estamos educando y cuál es la estrategia de ciudad? Pobreza es un tema que no solo se le puede dejar al gobierno nacional la responsabilidad, sino que las ciudades tienen que liderar estos temas también. Con el sector privado también, el sector público solo no hace nada. **Federico Gutiérrez – Concejo de Medellín**

Nos están viendo como un País de renta media alta, pero ¿Qué es lo que están viendo? Están viendo el PIB, el tema de la calidad de vida es bien complicado, por eso el tema de la medición es bien importante, porque es que la medición te da el enfoque. Claro el tema de la pobreza tiene que estar ahí, pero tiene que estar ahí bajo esta óptica.

Gobiernos como éste lo que hacen es contener la pobreza, mantener a la gente en una línea, porque finalmente uno dice, bueno... si no estuviéramos creciendo, lo que pasa es que no estamos logrando redistribuir como es... **Santiago Londoño – Concejo de Medellín**

El gran problema es que Medellín no puede analizarse como una bacteria o un microscopio aislado y Medellín tiene un Handicap muy complicado para mejorar sus indicadores de pobreza y es que, Medellín está en un dilema, en la medida en que mejora sus indicadores se vuelve más atractiva para las migraciones. **Juan Luis Mejía – EAFIT**

Antioquia es evidente que tiene un desarrollo muy importante en el país, pero si uno se detiene en los detalles, ese segundo lugar en el país, es muy evidente muchas diferencias en los municipios y todavía hay mucho desplazamiento que va planteando ¿Qué tan sostenible es este proceso a futuro?.. Nosotros estamos convencidos que el problema que tenemos es por otros, por el imperialismo. Es muy fuerte en el tema de cultura. La otra hipótesis que hago es que estamos convencidos que por nosotros mismos no somos capaces de salir de la pobreza, como sociedad. **Juan Guillermo Villada - Planea**



Nosotros estamos pasando una transición de la cooperación, fundamentalmente por cada línea de pobreza, y la realidad es que la cooperación de línea de pobreza se nos está retirando. **Diego Franco – Universidad de Antioquia**

Agendas y prioridades

Hay que pensar cómo se está moviendo la Cooperación Internacional, es decir, la Cooperación Internacional de repente cambia lineamientos y nosotros teníamos unos lineamientos de desarrollo de largo plazo que ya se desvían un poquito de cuál es la tendencia del momento. ¿Entonces cómo cuadrarnos esa situación? o sea, ¿vamos a llevar a los actores de CI a que se matriculen con nuestro proceso de desarrollo a partir de los desarrollos propios o de la generación de la construcción que nosotros hagamos? o ¿Nos vamos a acomodar a lo que los cooperantes internacionales quieren en función de cómo tienen definida su política de intervención o participación?

Catalina Escobar – Corporación Makaia

Cuando uno habla de cooperación, si yo necesito cooperación es ¿para qué? Y ese para tiene que ver con mi propio desarrollo. La cooperación tiene que estar muy en relación al propósito de desarrollo del territorio. Y realmente lo que uno necesita. **Juan Guillermo Villada - Planea**

Es que no se pueden coordinar los diferentes actores si no hay un tema común, es que todos estamos haciendo las cosas muy bien hechas, pero no tenemos el proyecto común... **Manuel Santiago Mejía – Grupo Corbeta**

Esa agenda económica que tiene una ciudad como Medellín y una región, para decir yo voy a ser fuerte, o soy fuerte en esto. O sea, cuando uno hace un plan estratégico, es más o menos eso; Uno mira, bueno, ¿cuáles son las oportunidades y amenazas? y cuáles son las debilidades y fortalezas... ¿Cómo podemos internacionalizar? ¿Cómo podemos hacer aquí un polo de desarrollo económico? **David Bojanini - Suramericana**

Entonces el tema de agenda positiva en términos de biotecnología, ciencia y tecnología, infraestructura ecológica, gestión del desarrollo en tejido social y todo lo que tiene que ver con competitividad es clave y cada vez más los instrumentos de política, convergencia y planeación del desarrollo están en ese sentido... **Diego Franco – Universidad de Antioquia**

Hay dificultades también de alineación – hay una crítica enorme hacia la centralización, entonces ¿cómo se puede trabajar en una mayor descentralización cuando uno sabe que hay tiempos dispares entre la estrategia nacional y la estrategia regional?... **Diana Muñoz- Embajada de Canadá**

Articulación y participación

Yo nunca antes había estado en el sector social, yo veo que hay muchos esfuerzos, pero realmente puede estar muy atomizado todo, hacer

51

una macropolítica, con unos capítulos macro donde estén claras la participación del sector privado, del sector público, de las mismas ONG. **Oscar Mejía-Fundación Concreto.**

Es un papel constituirse como nodo de un sistema nacional, significa una tarea hacia la red social de movilizarla, crear escenarios para que discuta, se encuentre, sistematice...pero por otro lado facilitar y crear mecanismos de enlace, porque nadie en el mundo de lo privado por más capacidad que tengamos de movilizarlos tiene las posibilidades que tienen ustedes (sector público) para establecer convocatorias, para ubicar posibles fuentes de cooperación. **Rubén Fernández- Corporación Región.**

Hay tanta diversidad de tipos de actores que no veo un solo rol, creo que todos tenemos mucho que aprender los unos de los otros...Tal vez una definición conjunta de prioridades. **Sebastien Longhurst Delorme-Universidad de Antioquia.**

Lo que reconocemos con este ejercicio es que hay ritmos, dinámicas, e individualidades y maneras de gestionar la cooperación en las distintas instituciones... en Antioquia cada institución puede verse fuerte y no teníamos la manera de saltar a un proceso más coordinado e interinstitucional, programas del pasado nos enseñaron a trabajar juntos y hacer alianzas público – privadas, en eso nos han reconocido. **Diego Franco-Universidad de Antioquia.**

Creo que a la ciudad le está haciendo falta volver sobre cuál es el sueño, el sentido común. Hay mucho trabajo pero hay mucha dispersión en cuanto al proyecto de ciudad y de región que queremos. Y yo creo que esa cooperación requiere avanzar en un sentido común. **Olga Lucía Ramírez- Corporación Vamos Mujer.**

Por ejemplo, si tantas fundaciones “X” están alrededor de la educación y se hiciera una política pública de educación alrededor de la financiación de proyectos... no tendría cada actor privado un objetivo de cooperación sino que se construiría un plan de lo social o del desarrollo. Pero no quedarse trabajando como un tema a nivel cluster o de sectores, ni del objetivo de la Cámara de comercio o de los gremios sino alrededor de ciudad, porque generalmente se queda en una mirada muy endógena, reuniones entre ellos, situaciones entre ellos que se desconoce cual es la tendencia en el mundo... Y finalmente, uno desde la sociedad civil siempre hace parte de algo, desde una ONG, desde una empresa pública, o de una caja de compensación, la sociedad civil es de pronto como un grupo de personas que se movilizan por un objetivo... Creo que son a los que más hay que ordenar. **María Inés Restrepo - Comfama**

En lo técnico es muy fácil, cómo haces un proyecto. Pero Medellín ¿cómo ha trabajado en la gestión de la cooperación internacional?, ¿cuáles son las dinámicas entre cooperantes o con socios?, ¿cómo son los actores? uno tiene que reconocer como es el rol de los actores. **Marcela Wolf – Relaciones Internacionales EAFIT**

Pertinencia y eficacia

Hay una fuerte preocupación en la agenda de efectividad de la Cooperación Internacional por la gestión de resultados, de mostrar impactos,

mostrar efectividad... El tema de agenda de efectividad hoy es el tema central a nivel internacional. Y se refiere normalmente a tres cosas: volúmenes de recursos de la cooperación, tanto oficial como no oficial que se está moviendo a nivel internacional para apoyar el desarrollo, lo otro tiene que ver con cómo incorporar todo los elementos de la nueva agenda mundial que tiene que ver con los principio mundiales y la agenda con la construcción colectiva y pública del debate. **Camilo Polanco – Secretaría de Educación**

Antes llegaba cooperación financiera a megaproyectos o cooperación técnica a microproyectos... y eso no generaba ningún impacto, ni modificaba pobreza, ni iba con el plan de desarrollo, ni tenía una línea conductora, a una meta pública. Y yo si creo que la cooperación tiene que ir enlazada con la agenda pública. **María Inés Restrepo. Comfama.**

52

Fortalecer gestión

Falta preparación porque no tenemos hoy en día posibilidades ni de hacer proyectos, porque en torno a la educación, al empleo, a la salud, al emprendimiento, a la cultura a nivel de fundaciones, corporaciones, de iglesia, de organizaciones oficiales estamos con un nivel de preparación muy bajo para poder presentar proyectos nacionales o internacionales. Todavía estamos en Antioquia y en Medellín con la filosofía del asistencialismo, déme y déme, pero ni se rinden cuentas ni se presentan proyectos, entonces yo creo que el gran reto de la ACI y del Municipio es convertirse o tener una unidad que sea una escuela para formar la gente de las fundaciones, corporaciones, de las instituciones privadas y del sector solidario para que sepan cómo se presenta un proyecto, a qué países acceder, cómo se manejan los acuerdos de cooperación. **Héctor Arango – Asesor Alcaldía de Medellín**

Hay un gran desgaste de presentación de proyectos pequeños desde las alcaldías que mantienen el concepto de que el donante financia proyectos... generando desperdicio de recursos, tiempo, esfuerzos... **Matías Martín - AECID**

¿Cómo es la construcción de capacidad institucional de Medellín hacia las regiones? – en cambio de mirar las necesidades de las regiones y sobre eso basar la construcción de la política pública?... **Diana Muñoz – Embajada de Canadá**

¿Cómo hacemos explícito dentro de la Política pública esa posibilidad, capacidad, oportunidad y fortaleza que tiene la ciudad, la región y las instituciones no sólo de ser receptora de cooperación, sino de ser socia de cooperación en términos de oferta de capacidades, buenas prácticas y transferencia de conocimiento? **María Rosa Machado – Subsecretaria Metrocultura**

Fuente. Elaboración propia de la coordinación técnica del proyecto. Medellín, 2011

ANEXO 2 MATRIZ DE SISTEMATIZACIÓN DE ENTREVISTAS Y GRUPOS FOCALES

53

Los planteamientos obtenidos a partir de estos instrumentos aportan al documento de soporte de la política pública de cooperación internacional en las siguientes categorías:

2.2 PERTINENCIA DE LA POLÍTICA PÚBLICA

Mirada de largo plazo

Hay que tratar de que ese tipo de intervenciones de Cooperación Internacional sean a más largo plazo. A uno le da pesar ver un proyecto que avanza y de un momento a otro muere. Sobre todo que son temas prioritarios para la ciudad... **Federico Gutiérrez – Concejo de Medellín**

Porque a mí me preocupa mucho que a veces somos muy inmediatistas y de muy poca trascendencia. O sea atacamos un problema, pero salimos de él en un momentito pero no en el largo plazo... **Oscar Mejía – Fundación Concreto**

La visibilidad es un impacto final, pero está también esa construcción de nuevas relaciones, de entidades nacionales, locales y también internacionales va abriendo el camino a muchas cosas que no es solamente un proyecto. La primera motivación para que nos juntemos, está todo alrededor de un proyecto, de una población, que tenemos un objetivo común. Que está en nuestros planes propios de desarrollo, alineados. Pero de ahí vienen esas posibilidades de desarrollar esas relaciones en tantos otros ámbitos.

Marcela Wolf – Relaciones Internacionales EAFIT

Lo que me lleva a pensar en el tema a largo plazo, es que las tendencias de cooperación son variables y cambian en el tiempo, entonces tenemos que pensar es en el desarrollo nuestro para integrarlo a la Cooperación Internacional. **Catalina Escobar. Corporación Makaia**

Yo creería que el ejercicio del parámetro del fortalecimiento de la cooperación también debería ir mucho más allá que unas políticas de

gobierno, que son específicas y temporales. ¿Qué voy a fortalecer desde el punto de vista internacional como cualquier actor, para que esto siga siendo un proceso alimentado con el tiempo? **Adriana García. Secretaria de Bienestar Social.**

El horizonte de medición de resultados, porque hay veces que se piensa que en estas actividades de cooperación, viene, se implementa un proyecto 1 año y se piden todos los resultados en ese año... Entonces es muy importante el tema de ¿en qué plazo? esa perspectiva de largo plazo alinearla con resultados de largo plazo. **Carlos Andrés Pérez – Secretario de Desarrollo Municipal**

Si hay madurez en los gobiernos, si existe voluntad de hacer una política pública que trascienda periodos, si hay todo este tipo de cosas, las alianzas público-privadas son las que formulan proyectos macro, llámese autopistas de la montaña, colegios siglo XXI, son los que le apuntan a proyectos de largo plazo. El tema es fortalecer lo público-privado, porque lo privado trasciende gobiernos y puede permitir que la cooperación trascienda a largo plazo. **Maria Inés Restrepo - Comfama**

Alineación de Actores – Consolidación de Alianzas

Una cosa es mirada Colombia desde el centro (la dinámica de cooperación es muy lenta) desde Bogotá y otra desde las regiones y Antioquia, Medellín en particular es un ejemplo muy buen de eso. Si no hay voluntad política en la región, si no hay construida una red social en la región, que presione o canalice esa voluntad política la cosa no funciona. (...) sin que exista esa red social es muy difícil que la voluntad política funcione. **Rubén Fernández – Corporación Región**

Lo público tiene la responsabilidad de integrar. Lo más emocionante de esta oficina (ACI), es esa tarea de integrar permanentemente a todos los actores, de escucharlos, de ponerlos a dialogar, de facilitar espacios. Esos espacios donde cada uno dialoga con el otro y encuentra puntos comunes y también diferencias. **Marcela Wolf – Relaciones Internacionales EAFIT**

Me parece que no podemos ir en contra vía, primero, de la política nacional, yo sé que eso es muy difícil, pero como estamos hablando aquí de articular, no sólo de articularnos nosotros, tenemos que articularnos con los de allá, con los de la Cancillería, a mi me parece que en esto lo más importante, a ver, el capital relacional es lo más importante en este trabajo... yo creo que el capital relacional hay que seguirlo construyendo, tampoco tenemos que ser pues amigos de todo el mundo, pero saber de quién sí. Sabemos que hay, digamos, unos elementos básicos en el tema de internacionalización... **Isabel Cristina Arango – Programa Enlazamundos**

Igualmente se necesita una red local para la internacionalización con los empresarios, directores de fundaciones etc. Para que en sus agendas de viaje contribuyan en la identificación de oportunidades de internacionalización para la ciudad y la región, articulando los esfuerzos públicos y privados. **Héctor Arango – Asesor sector privado**

Una política de cooperación tiene que tener muy claro los roles, de que hay gerencias de cooperación, que esas gerencias de cooperación no tienen otro interés que transferir un conocimiento, eso se demora muchísimo en el aprendizaje pero si eso se pone como una meta. **Maria Inés Restrepo- Comfama.**

Poner a todos a conversar en un solo sentido. El esfuerzo que podemos hacer desde aquí es promocionar, y es de posicionamiento. Cómo hacer que alguien en el espectro mundial pueda poner su mirada en Antioquia. **Juan Guillermo Villada – Planea**

55

Promoción internacional de potencialidades y capacidades del territorio

Yo creo que es aprovechar fortalezas, aprendizajes y cosas que se han hecho en esta ciudad en los últimos años, incluso no solo desde el 2000, sino que lleva su par de décadas de construcción de políticas, especialmente de políticas en el campo social, en el campo económico, en el campo del empresarismo. **Rubén Fernández – Corporación Región**

Yo creo pues en el caso específico de Medellín. Medellín es un laboratorio demasiado importante (...) Pero yo creo que se han hecho muchas cosas importantes, entonces yo creo el tema es como de doble vía, el tema es como Medellín que se convierte en chivo expiatorio de una problemática global y paga las consecuencias, pero también como se levanta a salir de ahí y no se deja acabar. **Germán Jaramillo – Fundación Éxito**

Sin falsa humildad, en Medellín estamos más fuertes en el sentido social que en muchas partes. Si tenemos buena experiencia ¿por qué no podemos llevarlo a otras partes? ... **Oscar Mejía – Fundación Concreto**

Nosotros en Medellín hemos tenido una gran historia del microempresarismo, ha sido un mecanismo que se ha utilizado para generar desarrollo en las poblaciones. Para que las poblaciones de más bajos ingresos puedan ir saliendo adelante. El tema de los clusters que va de la mano tanto en estrategia de desarrollo productivo como en términos de educación, porque ahí van grupos de investigación, innovación, tecnología. **Marcela Wolf – Relaciones Internacionales EAFIT**

Entonces yo veo que Medellín hoy tiene con que negociar ante el mundo y eso es una ventaja muy grande de la cooperación internacional. Medellín tiene con que negociar hoy ese conocimiento. Medellín hoy es referente a nivel mundial en urbanismo social, lucha contra la violencia.... **Federico Gutiérrez – Concejo de Medellín**

Creo que hay que hacer un ejercicio de identificar las necesidades locales en desarrollo, y las ofertas de cooperación y los países interesados; canalizar esa información... organizarse en “clusters” de desarrollo. **Héctor Arango – Asesor Alcaldía Medellín**

Medellín es un ejemplo ante por lo menos una parte del mundo, de que es una ciudad relativamente modelo... y mientras más se esfuerza el

sector público, más gente de afuera atrae... Hay una cultura de modernización, que yo creo nos puede llevar a la vanguardia. Esta ciudad no se quedo atrás con temas como Ruta E, tecnología, Innova... **Juan Sebastian Betancur - Proantioquia**

Hay que valorar el esfuerzo voluntario para juntarse y pensar el tema de gestión de cooperación, creo que es incluso una experiencia replicable para los otros Departamentos que tienen una estrategia de cooperación pero no es centrada desde el Gobierno local ni con otros actores.

Liliana Rodríguez. CCONG

Yo creo que Medellín tiene ya un proceso de madurez propio que puede liderar proyectos subregionales, o proyectos sectoriales o proyectos que de alguna manera le permitan albergar un eje o un centro de radiación de la cooperación. Pero yo lo que creo es que la ciudad ha evolucionado en la cooperación porque ha habido proyectos que han madurado los actores, y han ordenado las cosas. **Maria Inés Restrepo - Comfama**

Hay un tema que me parece muy interesante que tiene que ver con el tema de fortalecimiento institucional. La internacionalización es de doble vía, pero uno se puede internacionalizar demostrando ser un buen aliado y un buen receptor, es decir, yo tengo las necesidades, puede ser que no sea competitivo en esto, pero tengo el diseño institucional para ser capaz de recibir apoyo y de demostrar ser un buen aliado. **Santiago Londoño - Concejo de Medellín**

Antioquia siempre es un referente para todos porque es un departamento de avanzada, que tiene una institucionalidad por lo menos en Medellín muy fuerte/ pero cuando uno llega le dicen Medellín es una cosa pero Antioquia es otra y hay muchos, muchos retos ... **Diana Muñoz - Embajada Canadá**

Retos de la región

Internacionalización

La responsabilidad número uno de quien internacionaliza es conocer perfectamente los retos, las ventajas, las desventajas. Creo que a partir de ese conocimiento hay que ser muy responsables, muy aterrizados, es decir, no podemos internacionalizarnos de cualquier forma, a partir de todos los presupuestos, ni a partir de todas las realidades, sino realmente de lo que somos fuertes, movernos. Lo que podemos ofrecer y lo que necesitamos también... nadie vende lo que no conoce, nadie vende lo que no es y nadie logra aliados cuando no está seguro de lo que está haciendo. **Santiago Londoño - Concejo de Medellín**

Por un lado hay un tema de visibilidad, pero con algo en común, una apuesta al desarrollo y donde yo considero que la internacionalización, la visibilidad es muy importante. Yo no me puedo visibilizar si nadie me conoce y hay niveles de esas relaciones, de esa visibilidad, primero hay que tener una visibilidad local, regional, nacional y eso se va expandiendo. **Marcela Wolf - Relaciones Internacionales Eafit**

Los primeros que han internacionalizado la ciudad son los empresarios, están en 14 países, en 15 países...yo creo que si se hace con las

personas internacionales un acercamiento a la lectura de la realidad de Medellín, uno llega a través de ellos., ellos son los que abren la puerta a la ciudad. **María Inés Restrepo - Comfama**

Nada de esto, de esta fortaleza que nos da lo público- privado se da si no hay un grupo fuerte. No somos tan fuertes todavía, esa cadena empresas, universidades, cámaras de comercio, cajas de compensación...

Yo creo que para tener esa visibilidad, esa vinculación con el mundo es tener muy claras las políticas públicas. Yo creo que nos faltan muchas cosas. Voy a decir una, más internacionalización en nuestras universidades.

Juan Sebastian Betancur – Proantioquia

Entonces la internacionalización es uno salir a conocer el mundo para poder hacer políticas de internacionalización. ¿Dónde están las oportunidades, cómo las podemos desarrollar, qué está pasando en el mundo? Es conocer esos mercados para poder hacer una estrategia de internacionalización. ¿Qué sabemos hacer nosotros bien o que podemos hacer bien formando la gente para atraer inversión aquí? **David**

Bojanini - Suramericana

También creo que la gente está poquito encerrada y piensa solamente en lo local, para ir hasta Cooperación Internacional, es una cosa del otro mundo. No se explica en esa parte de promocionar la cultura, la gente tiene allí que cambiar, no solamente de pedir plata, sino también de vender su experticia, servicios y experiencia porque somos los mejores, no porque somos los pobrecitos. Formar antes de promocionar.

Claire Philoppoteaux. Corporación Makaia.

Yo creo que el mejor tema de la internacionalización es un producto. ¿Qué queremos vender en el mundo? ¿la marca es qué? Porque si la marca es todo.... no terminamos por saber que somos. Entonces yo creo que es importante encontrar el producto que nos caracteriza, ¿la gente que va a venir a buscar a Medellín? Yo creo que todavía falta el tema de marca de ciudad.... creo que el tema de la internacionalización es tener presencia en la agenda de internacionalización del país. Y lo otro que yo creo, el mundo está lleno de posibilidades hay que ir a buscar, aquí no llegan. **Maria Inés Restrepo – Comfama**

Desarrollo Humano

El principal reto es la capacidad de modelos de desarrollo de la región... El Estado debe suplir las necesidades básicas, infraestructura básica, educación, seguridad alimentaria y salud y crear condiciones y reglas claras que estimulen la innovación, la producción y la incorporación creciente de los factores de producción de todo el territorio..... El sector privado su tarea, es mejorar la competitividad, la inversión en emprendimiento, esto debe ser una responsabilidad tripartita, más que una responsabilidad de los empresarios. **Juan Guillermo Villada – Planea**

Entendiendo con claridad nuestros problemas, realidades y también nuestras fortalezas y potencialidades particulares. Si bien hay unos temas que hoy ocupan la agenda mundial del desarrollo, es importante que lo que trace el futuro de la ciudad y de la región sea resultado de un análisis profundo de eso que hoy debilita o frena nuestro progreso, y que está ligado profundamente a nuestra cultura y a lo que somos, y de cómo lo podemos superar. Ya se ha avanzado en esto y como resultado se han definido unas líneas de trabajo que se han insertado claramente

en los planes de desarrollo de esta región: la búsqueda de la equidad no sólo entendida como el acceso a recursos económicos, sino también como el acceso a mejores oportunidades representadas en educación en todos los niveles, cultura, recreación y todo lo demás. Una equidad que hará que el piso en el que se siembran las distintas violencias y otros fenómenos sociales, sea cada vez más débil. **Mónica Pérez – ACI**

Es que para Medellín la cooperación internacional no es un campo muy atractivo, es decir, por muchas razones, por razones distributivas con el planeta. Hay pobreza en Medellín y el Área Metropolitana, pero a mí no me parece justo que Medellín salga a las fuentes tradicionales de cooperación a pedir cooperación para erradicar la pobreza crítica, aquí teóricamente tenemos capacidades para eso, pero, lógicamente que hay un entorno que es muy problemático, no solo regional, nacional... y está otra línea que es la cooperación descentralizada, donde hay unas posibilidades muy interesantes. **Rubén Fernández – Corporación Región**

Yo creo que nosotros estamos ya en un punto que tenemos que superar el tema de la pobreza. Yo creo que eso ya está descartado, de plano, ¿cierto? Y lo estamos viendo y viviendo, la educación es la forma como finalmente una persona puede superarse en la vida y alcanzar otros objetivos. **Isabel Cristina Arango – Programa Enlazamundos**

Tenemos todo tipo de retos frente al desarrollo En Medellín estamos en esa primera fase de responsabilidad, de adhesión a unas políticas nacionales, internacionales donde tenemos que mejorar el desarrollo humano para darle viabilidad y agregarle valor tenemos que cubrir las necesidades básicas – los derechos a vivir dignamente – generar recursos a través de empleo o emprendimiento – salud - educación es la única posibilidad precisamente para uno mejorar y cambiar la ciudad, darles oportunidad a los niños que nadie esté por fuera de la media básica o media técnica. **Héctor Arango – Asesor Alcaldía Medellín**

Si esta sociedad se enfoca en educación superior 15 años o 10 años, pues en 10 años somos una sociedad totalmente distinta... Y a mí me preocupa que nosotros hacemos muchas cosas aquí en Antioquia... **Manuel Santiago Mejía – Grupo Corbeta**

Entonces tenemos que fortalecer nuestras universidades y nuestro sistema educativo en general, tenemos que tener una estrategia muy clara de bilingüismo, si queremos tener BPO's y todas estas cosas..., donde las Universidades juegan un papel importantísimo, entonces no estamos haciendo nada de eso, aquí nadie une alrededor de esos temas, entonces esa es la parte que me preocupa, no pasamos de un paquete de buenas intenciones. **David Bojanini - Suramericana**

El reto es de crear sinergias, hoy estamos ante un escenario que de ser aprobado el Plan de Desarrollo Nacional les plantea a ustedes ya un reto de actuar en esa dirección más rápidamente... Puede ser un ejercicio muy pionero avanzar en la lógica regional... **Fernando Patiño – ONU Habitat**

En las áreas de la cooperación en Antioquia hay un reto grandísimo y es que las áreas más valiosas son las que menos recursos reciben y son en las que tienen ustedes mayor potencial... Uno no debería ver vivienda pero sí urbanismo, medio ambiente no solo árboles sino también medio ambiente urbano y ciencia y tecnología... No estoy diciendo que la inversión en DDHH no sea importante y por este tema están la mayoría de los donantes tradicionales, pero si se quiere construir una agenda positiva hay que cambiar. **Enrique Maruri – Secretaria Técnica Grupo de Trabajo Cooperación Sur-Sur**

Mirando más hacia el futuro de las relaciones de diálogo que se están dando de todo tipo; económicas, sociales, migraciones, y que nosotros como ciudad estamos empezando a ser receptora de migración y de nuestras diásporas. Entonces es ¿cómo una política de cooperación piensa en las diásporas, en el desarrollo de esas diásporas? y como pensamos futuros habitantes en esta apertura que está teniendo la ciudad rural, hacia nuevas lógicas, hacia nuevos inversionistas. **María Rosa Machado – Subsecretaria Metrocultura**

Uno de los caminos de mayor incertidumbre es cómo los países que estamos catalogados como de renta media o renta media - alta, nos insertamos en los asuntos de la cooperación no solamente con todos estos cambios en principios, en temas de modalidades, en actores, sino también y específicamente en acciones que fortalezcan asuntos del desarrollo bajo nuestras nuevas necesidades. **Diego Franco – Universidad de Antioquia**

La ciudad tiene que trascender de proyectos dirigidos siempre a la línea de pobreza, a ciudad debería trascender a proyectos generadores de recursos.... proyectos de generación de riqueza... La generación de riqueza es la mayor fórmula de equidad. **María Inés Restrepo – Comfama**

Habría que subrayar mucho el papel de esa cooperación endógena, si tenemos en cuenta que mucha de la cooperación tradicional que ha tenido Colombia se va del país por entrar Colombia en la categoría de país de renta media y que el diagnóstico que hacen los cooperantes es que Colombia tiene los recursos internos, pero tienen profundas inequidades. **Olga Lucía Ramírez – Corporación Vamos Mujer**

Fuente. Elaboración propia de la coordinación técnica del proyecto. Medellín, 2011

ANEXO 2 MATRIZ DE SISTEMATIZACIÓN DE ENTREVISTAS Y GRUPOS FOCALES

Los planteamientos obtenidos a partir de estos instrumentos aportan al documento de soporte de la política pública de cooperación internacional en las siguientes categorías:

60

2.3. Enfoque. Fortalecimiento de capacidades en la Región en un contexto personal – institucional y en los sistemas sociales del territorio

Hay un punto en el cual Medellín puede seguir haciendo mas cosas, pero hay un punto en el cual el modelo de desarrollo se revienta, no podemos traernos a los 3 millones o 5 millones del área metropolitana, hay que crear acciones claramente en el entorno, y yo creo que eso hay que pensarlo como estrategia nacional... la mayoría de los problemas críticos de Medellín se resuelven es en su entorno.

Rubén Fernández – Corporación Región

Creo que nunca tenemos que olvidar que tenemos que fortalecer capacidades, fortalecimiento institucional, fortalecimiento cultural. Tenemos que dar, o sea, dar como capacidades estratégicas a las organizaciones de la sociedad civil para que puedan trabajar con holgura, con conocimiento, a mi me parece que eso es muy importante. **Isabel Cristina Arango - Programa Enlazamundos**

Yo creo que el Área Metropolitana es una gran oportunidad... La estrategia no puede depender de quien llegue a un cargo, la política pública de cooperación tiene que ir más allá de las personas y que los políticos y los cargos. En una agenda de ciudad tiene que haber una estrategia muy clara... Entonces yo creo que el tema de la Gobernación es muy importante y llega un punto en que el mismo modelo que tiene la ACI puede servir de experiencia para que la copien otros municipios. **Federico Gutiérrez - Concejo de Medellín**

Yo creo que hay que apoyarnos como en ese trabajo que se hace con el Área Metropolitana para que los otros también vayan recibiendo, pero el desequilibrio es demasiado grande, no solamente en los índices de pobreza, de salud... yo creo que hay que buscar una estrategia para que esto se pueda irrigar, para que los de aquí no queden con demasiado y los otros queden en la indigencia.. Ese reto es grande, pero yo creo que si Medellín ha sido una ciudad o pues el Área digamos, que con un trabajo muy juicioso, ha logrado superar tantas problemáticas tan complejas, o si no superarlas, trabajarlas yo creo que eso tenemos que intentarlo irradiar. El tema de poder compartir con otros esas buenas prácticas yo creo que eso es importantísimo. **Isabel Cristina Arango - Programa Enlazamundos**

El tema de las localidades tiene que ser el enfoque y todo el esfuerzo de fortalecimiento tiene que ir al tema de las localidades. ¿Y cómo creo yo que debe funcionar y que debe tomar cuerpo esto? creo que debe hacerse un esfuerzo muy grande porque la reflexión sobre la cooperación en lo internacional sea parte transversal de toda la Administración. **Santiago Londoño - Concejo de Medellín**

El asunto de desarrollo, no es un asunto de factores, ni de recursos, es un asunto de capacidades, porque las capacidades son las que les brindan a la gente las libertades, libertades económicas, libertad de ser innovador, competitivo, libertad política, religiosa, cultural. Una tarea fundamental es ayudar a las regiones a construir capacidades. **Juan Guillermo Villada – Planea**

Las acciones de cooperación deben priorizar el fortalecimiento institucional, la generación de capacidades institucionales para que los territorios sean efectivamente los líderes de su propio desarrollo, para que identifiquen, y definan sus problemas y potencialidades y trabajen en apuestas de desarrollo acertadas y a largo plazo. Esto pasa por una cooperación que ayude a fortalecer políticas públicas, a consolidar modelos de intervención social, a generar y transferir conocimiento. **Mónica Pérez. ACI**

¿Que es posiblemente una solución? que es también de mediano y largo plazo, que lo ha planteado el alcalde, es el desarrollo de las subregiones... **Juan Sebastián Betancur - Proantioquia**

La ACI tiene que ser una entidad formadora para que cojamos todo este potencial, porque quien tiene la capacidad, el presupuesto, la vinculación y que tiene la política de Estado para articular todas estas instituciones para todos conjuntamente estar buscando cooperación.... La ACI debe tener un esquema - área de corresponsabilidad o voluntariado - para contar con una red de información en cooperación internacional. **Héctor Arango – Asesor Alcaldía Medellín**

Creo que el papel de lo público es precisamente articular y coordinar porque creo que tendría la capacidad de hacerlo y la legitimidad para hacerlo y cada uno de los actores, pues creo que el objetivo es fortalecerse individualmente y fortalecer la red, y pensar en ciudad, más allá de sus mundillos concretos, ser capaces de tener una visión de la cooperación internacional desde la localidad completa y de su papel dentro de la localidad. **Santiago Londoño - Concejo de Medellín**

El factor humano lo reconocemos nosotros como una posible fortaleza, el emprendimiento, la cultura..... yo creo que eso es importante, pero las culturas se construyen, se construyen con educación... Todo parte de la Educación. ...Es formar la gente, un sistema educativo bueno, si usted no tiene buena educación, usted no tiene materia prima para nada, el talento humano es la base de cualquier proyecto que usted está planteando. Entonces, en eso, hay que mejorar la calidad de la educación. **David Bojanini – Suramericana**

Tiene que ver con el desarrollo de habilidades y destrezas para trabajar en red a partir de la determinación institucional y voluntariedades... Esto nos ha generado a nosotros mejores capacidades para entendernos incluso a través de la misma diferencia, porque estamos sentados sector público y sector privado social. **Mauricio Cadavid – FAONG**

En las Agencias es importante para desarrollar proyectos con cooperación saber cual es la capacidad local, sectorial o regional. Implica la capacidad de adecuación de conocimientos y de experiencias locales abiertas al acompañamiento extranjero... **Kiyoshi Yoshimoto – JICA**

Dentro de los ejercicios de convergencia de desarrollo en Antioquia se le está dando a Medellín el papel como epicentro de justicia territorial para que genere habilitamientos en el desarrollo por fuera de su jurisdicción político – administrativa... estos asuntos están empezando a mostrar la necesidad política, técnica y social de que Medellín revierta de alguna manera su papel como epicentro en el equilibrio social y en el desarrollo regional y territorial. **Diego Franco – Universidad de Antioquia**

Una de las prioridades de la política pública de cooperación es el fortalecimiento de capacidades: sistemas de información, mecanismos de coordinación, rendición de cuentas... gestión. **Enrique Maruri – Secretaria Técnica Grupo de Trabajo Cooperación Sur-Sur**

Entonces Antioquia es un excelente referente... muchos donantes vamos a Antioquia para poder empezar a hacer procesos de construcción... que se puedan replicar después en el país. **Diana Muñoz – Embajada de Canadá**

Creo que el fin de la orientación de la gran estrategia pertinente no son para el territorio sino para las personas... el ejercicio de organizaciones menores (primero y segundo nivel), y también de personas, en lo que uno podría llamar en la construcción de sociedad civil cooperante, entonces el objetivo de la Política Pública de Cooperación Internacional sigue siendo el individuo. **Carlos Andrés Pérez – Secretario de**

Desarrollo Municipal

Se debe hacer el acento en la gestión del conocimiento, dado que las políticas de cooperación, más allá de generar impactos y resultados esperados, deben dejar un acumulado en los territorios de conocimiento y creo que la Política Pública podría ampliarse un poco ese concepto.

María Rosa Machado – Subsecretaria de Metrocultura

Comenzamos con un trabajo de planeación que consiste en un trabajo de generar condiciones y capacidades en los territorios, para retener a la gente en sus regiones, generando oportunidad, mejores condiciones de vida. Hacer eso no es un asunto de cooperación, es un asunto de impactar el modelo de desarrollo de Antioquia, e impactar este modelo tiene dos elementos:

1. Procedimientos económicos que apunta a distribuir la riqueza y las oportunidades.
2. Que los gobiernos políticos garanticen que estos esfuerzos con el tiempo se mantengan.

Juan Guillermo Villada - Planea

Hay retos importantes en cómo se vinculan esas prioridades de los otros municipios, cómo los actores regionales pueden aportar a la construcción de la política y como participan y se involucran en ello.

Liliana Rodríguez - CCONG

Fuente. Elaboración propia de la coordinación técnica del proyecto. Medellín, 2011

ANEXO 2 MATRIZ DE SISTEMATIZACIÓN DE ENTREVISTAS Y GRUPOS FOCALES

Los planteamientos obtenidos a partir de estos instrumentos aportan al documento de soporte de la política pública de cooperación internacional en las siguientes categorías:

64

2.4 COMPONENTES

Fortalecimiento del diálogo político y técnico entre cooperantes y socios

Entonces sabemos que están los Objetivos del Milenio, sabemos que está la Declaración de Paris, ahora está todo el tema Accra, y a esos objetivos internacionales se deben alinear obviamente los países y las regiones y las localidades, pero cada uno desde sus propias necesidades. Entonces, desde una mirada de una política de cooperación internacional para la ciudad de Medellín, pues es mirar que esté alineado con el Plan de Desarrollo, y al desarrollo local y nacional. ¿Y porque lo digo así' los cooperantes hoy en día van a priorizar, apoyar proyectos que estén alineados con esas políticas. **Marcela Wolf – Relaciones Internacionales Eafit**

El último punto tiene que ver con el desarrollo de capacidades en un territorio para saberse autodeterminar en el tema de cooperación... es decir como con criterio, juicio, con temperamento, nosotros identificamos los elementos que se deben tener en cuenta para la cooperación internacional de manera autónoma en el territorio; y ese ejercicio tiene mucha validez porque le da mucha altura y mucho reconocimiento a una región con la que se puede conversar de tu a tu con distintos gobiernos y con distintas agencias. **Mauricio Cadavid - FAONG**

En el Plan Nacional de Desarrollo que acaba de presentar el nuevo gobierno, una de las cosas nuevas y muy relevantes es la apuesta a un enfoque regional en las matrices de desarrollo para Colombia. Por primera vez hay una serie de capítulos que plantean que los compromisos y programas claves de gobierno tendrán un enfoque regional, lectura regional en su aplicación... Hay ya un cambio fuerte y allí está esa directriz general y en cada capítulo del plan hay un esfuerzo por mostrar cómo va a trabajar ese enfoque regional, hay una línea de fortalecimiento a los sistemas urbano – regionales que a nosotros como agencia nos interesa mucho. **Fernando Patiño – ONU Hábitat.**

El cooperante internacional siempre espera como a partir de la declaración de Paris puede darse la apropiación, se refiere a que la gente que busca la cooperación internacional sea capaz de manejar sus propios programas y para manejar sus propios programas necesita saber acerca de su capacidad. **Kiyoshi Yoshimoto – JICA.**

La lógica es: yo tengo una propuesta de desarrollo, yo soy un actor local con una propuesta de desarrollo y necesito socios en estas condiciones, y esa sería una forma diferente de construir la cooperación... entonces, hay que ser lo suficientemente inclusivo, pero hay que ser

lo suficientemente ejecutivo para definir esas prioridades de lo que se necesita y lo que se quiere proyectar. **Enrique Maruri – Secretaria Técnica Grupo de Trabajo Cooperación Sur-Sur**

Esa es la fortaleza que puede tener la Red Antioqueña de Cooperación, tener esa visión global que uno como donante necesita ¿cuáles son esas debilidades o esas oportunidades que se presentan y en las que uno puede trabajar?... entonces yo creo que tener una red tiene esa fortaleza porque es heterogénea... le permite a uno ajeno a esa realidad entenderla. **Diana Muñoz – Embajada Canadá**

El tema de Cooperación Internacional en el sentido recíproco y horizontal, y el tema de negociación externa tiene que ver con capacidades que tiene el territorio para establecer y vincular la Cooperación dentro de la política exterior también subnacional... en el caso de lo que significa diplomacia multinivel. **Camilo Polanco – Secretaría de Educación**

Aquí hay una apuesta de llevar esos principios a una agenda que sean más motivadas desde el territorio, desde el contexto propio, es decir, no nos sirve cooperación condicionada impositiva, no nos debería servir cooperación que solo esté trabajando para el marco estratégico, técnico y político para el cooperante, no nos serviría para nada una cooperación que no esté ligada a nuestras maneras de negociar, juntarnos, como ver los problemas, ver las necesidades y como trabajarlas, así incluso ellos también deberían saber cuando nosotros ofrecemos cooperación si les es pertinente y si les es potencial para sus necesidades y procesos de desarrollo.

Catalina Escobar – Corporación Makaia

Trascender de lo material o del apoyo financiero a los megaproyectos, a buscar unas líneas de cooperación horizontal, de países grandes, de países pequeños, implica la organización de una estructura no solamente pública, sino una estructura del manejo del poder de la inversión, yo creo que ese es un poder que la ciudad no puede delegar...

El primer componente que debe tener la política de cooperación, es que lo público es el eje que define la línea de cooperación de la ciudad. Creo que hay un segundo componente que es madurar al cooperante, si el cooperante no conoce el entorno a donde va dirigida su cooperación ¿todo sirve en un país?... **María Inés Restrepo. Comfama.**

¿Cuál es la cooperación que requiere el proyecto de ciudad y el sueño de ciudad que tenemos? Porque es una cooperación en función de un sueño común y concentrado. **Olga Lucía Ramírez – Corporación Vamos Mujer**

Buen gobierno: transparencia y rendición de cuentas

Yo digo que ese tipo de alianzas público – privadas pueden mitigar el tema de la corrupción, porque eso propicia el tema de la transparencia, la transparencia hace a su vez que el tema de la corrupción que es tan álgido y complicado en este país pues se pueda al menos detener un poquito, o seguramente cuando el Estado coloca dineros y el sector privado coloca dineros supone uno que el manejo de esos recursos va a ser más eficiente y si es más eficiente hay transparencia. **Oscar Mejía – Fundación Concreto.**

Yo creo que lo público debe estar en coordinación con su institucionalidad privada, la sociedad civil, academias, ONG, de distintos sabores y colores y maneras de pensar. El solo hecho de trabajar en Red, hay una especie de autocontrol no escrito. **Juan Sebastian Betancur –**

Proantioquia

Luego viene pues la parte de la ejecución, que sin duda será pues hacerle seguimiento a la misma, presentar informes a todos los otros sectores, difundirla. Muy importante que en la construcción de la política se vele por dejar unos indicadores públicos para poder que en esos informes de seguimiento, tener como una línea de base, para uno poder mostrar avances. **Marcela Wolf – Relaciones Internacionales Eafit.**

Como filosofía no puede haber un divorcio entre lo público y lo privado, no puede haberlo, es muy importante que el buen gobierno esté en lo público como debe estar en lo privado. La rendición de cuentas es un tema donde los ciudadanos tenemos el deber de participar, el control social y la rendición de cuentas son muy importantes.... son fundamentales para que haya una buena gestión... lo que más excluye y lo que más atrasa, es la corrupción.

David Bojanini – Suramericana

Promoción de las capacidades territoriales e institucionales para la gestión de la cooperación

Frente al papel de las organizaciones sociales, nosotros tenemos una experiencia de cómo hacer cosas, aprendizajes pedagógicos, tenemos aprendizajes metodológicos y en el mundo de lo público hay la capacidad de multiplicar eso.

Rubén Fernández – Corporación Región.

Finalmente lo que busca también un cooperante es que sus recursos, su conocimiento, su esfuerzo tenga una presentación, y eso pasa ¿por qué? Pues puede ser un municipio muy pequeño pero que tenga un buen diseño institucional, que tenga cierta madurez, que tenga una manera de demostrar que va a ser un buen aliado, puede que no sea competitivo, pero que demuestre... que de entrada diga, yo no soy competitivo en el sentido que me falta mucho pero tengo como recibir y superar esto o mejorar, y eso convence; finalmente quien quiere cooperar lo que quiere es que su esfuerzo tenga resultados. **Santiago Londoño – Concejo de Medellín.**

Si bien el Estado debe tener un rol de liderazgo y de articulación para que esto se dé, es necesario la participación de otras instituciones y organizaciones del territorio para lograr un efectivo mejoramiento en las capacidades. Son ellos los que tienen la experticia y pueden aportar con sus experiencias a la consolidación de estrategias para este proceso. **Mónica Pérez - ACI**

El Estado moviliza en torno a unos grandes objetivos, el sector privado apoya, contribuye, puede aportar recursos, experticia y me parece que igualmente es importante involucrar al sector social. Porque normalmente el sector privado no es ejecutor, lo hace a través de terceros, entonces el sector público-privado apoyado muy claramente por el sector social que hay que desarrollar. **Germán Jaramillo – Fundación Éxito**

Lo primero es que hay que formar, no hay clase dirigente en los diferentes sectores sociales con la suficiente preparación para tener ese alcance de cooperación internacional... Hay una gran necesidad de formar directores y juntas directivas del sector solidario. **Héctor Arango – Asesor Alcaldía Medellín**

Esta Red Antioqueña de Cooperación puede ayudar a conocer la capacidad de Antioquia y sus factores para el desarrollo y las capacidades de los sectores. Además, la Red debe coordinar los cooperantes para que todo el que llega a ayudar se coordine, puede aportar a la pertinencia, apropiación y coordinación. **Kiyoshi Yoshimoto - JICA**

En el tema de metodologías avanzadas para gestión y superación, es que nosotros estamos trabajando mucho en el sitio del proyecto y es en la capacidad de formulación y todo lo que tiene que ver con participación, como mejorar todo el asunto de impacto, de sistematización. **Camilo Polanco – Secretaría Educación**

Una concepción mucho más amplia, mas contemporánea de la gestión significa no solo el proyecto “per se” o negociación de recursos, sino también acción política, también relación técnica y la gestión de capacidad en el territorio. **Catalina Escobar – Corporación Makaia**

La apuesta mayor en Antioquia es posibilitar el territorio, con unas nociones básicas, para que una región sea atractiva para otros, es una base educativa importante, talento humano calificado, el tema del bilingüismo, buenas Universidades. **Juan Guillermo Villada - Planea**

Fortalecimiento de las capacidades y compromisos en cooperación internacional de las autoridades públicas

El tema de la cooperación en Medellín yo creo que ha madurado muy rápidamente, la ACI es uno de los entes de cooperación que rápidamente entendió que Medellín no era solo llevar productos afuera, o buscar acuerdos comerciales, hacer feria comerciales. La tarea de un alcalde en el proyecto de cooperación ha permitido que esa conciencia individual trascendiera de administrar convenios de cooperación a tener una política de cooperación vivida, puede que no esté formulada pero la han vivido en la realidad. **María Inés Restrepo- Comfama**

A mí me parece que hay un asunto que está por explorar a fondo y es el rol del Municipio, del Estado local como un dinamizador, facilitador de conocimiento, de experiencia construida tanto por la administración local como por las organizaciones sociales de la región, la sociedad civil de la región de tal manera que facilite la triangulación entre digamos organizaciones de la sociedad civil que cooperan afuera de la mano del municipio y de la mano de algunas organizaciones internacionales.

Entonces estaríamos armando una serie de triángulos, que en esta caso ya no pasa por el gobierno nacional y que hacen que la administración local pueda jugar en ese campo un papel más importante.

Rubén Fernández – Corporación Región

El sector público en la construcción de la política pública tiene un rol de liderazgo, de coordinación, sin embargo, también de escucha (...) Para poder velar realmente por hacer un ejercicio participativo que tiene en cuenta todos los puntos de vista. **Marcela Wolf – Relaciones**

internacionales EAFIT

¿Qué sería de la agencia (ACI) si no tiene recurso humano, conocimiento, si no tiene dinero? eso requiere una voluntad y que a nivel de las administraciones, eso no sea el caprichito de este gobierno, o sea, que realmente las Secretarías se alineen aquí y en el Departamento a trabajar por esa política, eso no puede ser un canto a la bandera...

Que la Política Pública se materialice, que se socialice, o sea ahí tiene que haber un trabajo pedagógico supremamente importante, y tiene que haber también los recursos para implementarla...

Isabel Cristina Arango – programa Enlazamundos

Las cosas que Medellín ha venido logrando de manera silenciosa en el campo del desarrollo, los avances sociales, en educación, en salud, en espacio público son muy notables. En este caso ha estado acompañado de un avance más silencioso que es el fortalecimiento institucional, es la creación de institucionalidad pública para atender ese problema. Yo creo que allí, la ACI es un gran ejemplo demostrado. **Rubén Fernández – Corporación Región**

Por eso hay que hacer políticas públicas diferentes a las políticas de gobierno. Las políticas de gobierno son temporales, y es como se miden los gobernantes. Pero unas políticas estatales y unas políticas públicas a largo plazo, necesariamente tienen que tener un lugar de convergencia que puede ser la ACI.

Juan Luis Mejía- Universidad EAFIT

Una entidad como la ACI, es una entidad que ha ido creciendo y que cada vez es más importante para Medellín y para la región. O sea no es una institución que se queda estancada, sino al contrario crece y cada vez es más necesaria. . Que tiene que ser parte de las grandes decisiones de ciudad, y en ese sentido, yo creo que aunque la Alcaldía le ha dado importancia, cada vez hay que darle más y eso incluye también, se tiene que ver reflejado en presupuestos y en unas líneas básicas a las cuales Medellín le tiene que apuntar.... Yo creo que la ACI se terminó convirtiendo en cierta forma en la puerta de entrada del mundo a la ciudad... es como si fuera nuestra embajada, nuestra unidad de relaciones internacionales. **Federico Gutiérrez – Concejo de Medellín**

Yo he estado pensando en oportunidades a futuro, esta Agencia (ACI) sabe hacer eso (gestión de cooperación)... debe finalmente ser motor de este tipo de desarrollo en la región. Ustedes tienen como decirle al municipio, mire este es el proyecto que vamos a montar ahí, para que ustedes puedan tener la capacidad y contratar. A eso hay que llegar....finalmente, ese sería un cambio total, un cambio estructural, si logramos por ejemplo en Antioquia, con la ACI, con el Departamento, con la RED, montar ese tipo de servicios...

Santiago Londoño – Concejo de Medellín

La ACI ejerce el liderazgo en el sistema de cooperación nacional e internacional.

La cooperación debe ser política pública y la ACI debe ser pública con injerencia del sector privado y social en su junta directiva...como fundaciones empresariales y del sector solidario. **Héctor Arango – Asesor Alcaldía Medellín**

Promoción de perspectivas programáticas



Yo creo que necesariamente hay que poner a dialogar a los actores, sentarlos a la mesa (...) Ahí me parece que una combinación entre lo privado, el municipio y las organizaciones sociales que han estado detrás de algunas de esas experiencias, serían prácticas tremendas (...) Todo un esquema de dialogo multiactor, que sea un ente público el que lo lidere.... el rol de lo público es el de liderar. **Rubén Fernández – Corporación Región.**

Yo pienso que la cooperación internacional de por sí reconoce la participación de todos los actores. Ósea que es algo primordial. Y cada uno de esos actores tiene unos roles. **Marcela Wolf – Relaciones Internacionales Eafit**

Hay que trabajar mucho la institucionalidad, definitivamente tenemos que ponernos de acuerdo en unas temáticas, tenemos que articular los actores, no se trata que “X” o “Y” tenga mas preeminencia que otros. Respetando las especificidades de algunos y los objetivos que cumplen desde sus instituciones, pero que cuando vamos a trabajar en red, sepamos que estamos trabajando hacia unos objetivos fundamentales que queremos alcanzar, que haya como un pacto, un pacto social. **Isabel Cristina Arango – Programa Enlazamundos**

Antioquia está convergiendo cada vez mas a unificar los instrumentos de desarrollo, es un esfuerzo tripartita entre Medellín, el Área Metropolitana y el Departamento por construir unas líneas unificadas de desarrollo que van en tres asuntos fundamentales: integración territorial, construcción de dinámica socio económica y tejido productivo bajo una dimensión de competitividad y un sistema de sostenibilidad de infraestructura económica del Departamento.

Diego Franco – Universidad de Antioquia

En la manera como se demanda y como se ofrece cooperación hay 3 dinámicas:

- Dinámica política – gobiernos territoriales / municipales / nacionales
- Las prioridades temáticas del territorio y de las agencias de cooperación o países donantes
- Las prioridades territoriales en escenarios de actuación urbanos o rurales definidos por las agencias...

Parte del reto de estos ejercicios es lograr armonizar un poco los actores o que por lo menos no interfieran. **Fernando Patiño – ONU Habitat**

El cooperante trae su política para apoyar, entonces es interesante conocer si hay política local y su capacidad de adecuar la ayuda...tener un socio que tenga una visión territorial, que pueda hacer que una intervención tenga un mayor impacto, que tenga sinergia hacia otras regiones que dentro de nuestra modalidades de cooperación técnica no podemos acceder es muy interesante **Kiyoshi Yoshimoto – JICA**

En una política de cooperación es importante que el gobernante y la administración pública ayuden con un programa de comprensión y concertación de que los entes que buscan cooperación, los receptores históricamente de cooperación se dejen ordenar. No es que no tengan autonomía financiera o administrativa, pero cuando llegan dineros de otro país a una ciudad, esos dineros deben tener control. Debe medirse el impacto, deben responder a un plan y a una política pública. **María Inés Restrepo – Comfama**

Mayor articulación entre Planeación, Programación, Presupuesto y Acciones de Cooperación.

Yo sigo insistiendo que es importante en que estemos como sintonizados los actores principales, los públicos, mejor dicho, voy a hablar de casi que universidad, sector productivo, Estado, sociedad civil. Primero que todo, esa articulación es muy importante, tener una agenda de desarrollo que tenga pertinencia y eficacia. **Isabel Cristina Arango – Programa Enlazamundos**

Ahí tenemos que pensar nosotros en cómo va ser esa parte más activa, de pronto no una vinculación como operadores sino pensar más en uniones temporales o en romper esa barrera de intermediación y empezar a aplicar esos recursos de una manera directa, apoyados en la efectividad en la aplicación de los recursos de CI, en un conocimiento amplio de cómo quieren esos actores de cooperación que se presenten, se evalúen y se desarrollen esos proyectos de cooperación. **Camilo Polanco – Secretaría Educación**

Creo que queda faltando dentro de los elementos la evaluación, es decir, cómo evaluar las acciones, el presupuesto, la planeación y el programa o todo el proceso después de planear, presupuestar, programar y accionar. **Carlos Andrés Pérez – Secretario Desarrollo Social**

Promoción de alianzas novedosas y articulación multiactor

En el campo de la cooperación queda demostrado al 100 % las bondades de la cooperación público-privada, ahí debe haber una meta específica de la política y fortalecimiento de la red social de la región, porque se ve que ahí hay un activo, es un activo que si se moviliza termina beneficiando a todo el mundo. Digamos que esta es una región más competitiva en este campo gracias a la interacción público-privada. **Rubén Fernández – Corporación Región**

Mira, yo creo que el tema de cooperación tiene que ser gestionado en el marco de alianzas publico-privadas. Que el camino son las alianzas publico-privadas, que eso le genera fortalezas al tema de cooperación. **Germán Jaramillo – Fundación Éxito**

En el caso del sector privado tendrá muchas redes y socios con otras empresas, los proveedores, los socios... pero cuando se empieza a meter en cooperación empieza a tener otra red, está con el sector público, con el sector social, está con la academia y empieza a tener otras relaciones.

El sector privado tiene su rol de participar, de compartir con todos los demás sectores, las necesidades de su propio sector, en qué están en materia de cooperación internacional en tantos temas, como responsabilidad social empresarial, como el mismo proceso de internacionalización, en sus estrategias de negocio, su propia alineación con las políticas de desarrollo..... Las organizaciones sociales tienen todo el *Know How* o la experiencia, o el mismo conocimiento desde el quehacer, desde el diario ofrecimiento de servicios a poblaciones vulnerables.

Marcela Wolf – Relaciones Internacionales Eafit

Juntando el sector público y el sector privado se puede hacer grandes cosas.... Yo creo que eso es fundamental, si hay algo en lo que uno ve que Medellín ha avanzado es en ese matrimonio entre el sector público y el sector privado, cuando digo sector privado también digo sector

social, es como la gente, como todos tirando para un mismo lado. **Federico Gutiérrez – Concejo de Medellín**

Creería yo que el papel de lo público es de coordinador y articulador, reconociendo las fortalezas de cada uno de los actores, sobre todo es muy importante hacer uso eficiente de los recursos, talento, tiempo y el dinero.

Santiago Londoño – Concejo de Medellín

La importancia de los voluntariados y las alianzas público privadas como una manera de construir ciudad y mejorar el concepto de ciudadanía, y esta articulación que antes eran unos compartimentos totalmente cerrados y blindados, hoy en día lo que hay es una comunidad aportando cada uno lo que sabe en torno a una meta común. **Héctor Arango – Asesor Alcaldía Medellín**

Yo creo que uno de los activos más grandes y es casi una constante de Medellín y del Departamento es lo que se conoce como la alianza Público- privada... Entonces yo creo que aquí si hemos logrado esa red de relaciones empresas- universidades, para que la actividad pública y la actividad privada sea más eficiente. Mejor gobierno. **Juan Sebastián Betancur - Proantioquia**

Las alianzas público - privadas son muy importantes primero, el definir esas agendas, el tener una claridad, el participar en entender que cualquier programa de desarrollo no es sólo de la parte pública, sino que es de ambas partes y uno como empresario tiene el deber de apoyar esos programas, pero apoyarlos haciendo que su empresa sea cada vez más competitiva, o sea, hay muchas cosas, en lo social hay mucho que podemos hacer, que estamos haciendo con la alianza público - privada, con el voluntariado... **David Bojanini - Suramericana**

El tercer punto es que de París a Accra hay un tránsito entre solo gobiernos y gobiernos y sociedad civil, nosotros desde el 2000 venimos hablando entre gobierno y sociedad civil, me parece que es un claro ejemplo de apropiación. No solo mirado para que se desarrolle en el sector público sino cómo entre actores distintos con posiciones distintas lo podemos lograr. **Mauricio Cadavid – FAONG**

El tema se enmarca hoy es más en la responsabilidad de las organizaciones, las organizaciones por vivir en un ecosistema social, económico etc. tenemos responsabilidad. Lo que pasa es que hay que saber, tener como un pacto social. A que nos dedicamos, no tratar todos de hacer lo mismo. El subdesarrollo no es carencia de recursos, sino dispersión de recursos. EL Encuentro entre lo público y lo privado de una potencia, una de las cosas del tiempo perdido que tenemos que recuperar fue esa desconfianza mutua entre universidad y empresa. Cogimos caminos diferentes y volver a encontrar a la universidad y a la empresa privada auspiciada por el Estado es una fortaleza inmensa que tiene la sociedad. **Juan Luis Mejía- Universidad EAFIT**

Que haya 6 actores (Red Antioqueña de Cooperación) pensando la cooperación y no solo la Gobernación, como lo establece el sistema nacional, permite tener muchos mas criterios de cómo debería priorizarse la cooperación, esas experiencias, esa capacidad de los demás actores para poder trabajar el tema. **Liliana Rodríguez - CCONG**

¿Cómo saltar a esquemas y estrategias de trabajo donde incluso los asuntos más importantes estén no solamente y exclusivamente en el sector de línea de pobreza? que seguramente habrá que seguir trabajando, incluso con esfuerzos mas de cooperación endógena, de articulación y solidaridades internas y de una mayor coordinación inter-estatal. Yo creo que es un asunto clave en ese sentido y cómo empezar

a saltar a involucrar sector privado, sector del conocimiento, sector generador de innovaciones. **Diego Franco – Universidad de Antioquia**

El tema de una política de cooperación debe desembocar en un producto que hoy está en tendencia en el mundo y que han empezado a entender los actores: son las alianzas público- privadas.... La internacionalización yo creo que debería madurar actores distintos del gobierno. Pues uno sabe que la tendencia en el mundo es mixta.... Entonces hay que innovar la agenda, innovar los actores de la agenda, innovar los visitados y los visitantes. **María Inés Restrepo – Comfama**

72

Modalidades tradicionales y novedosas de cooperación

Una política de cooperación creo yo, debe impulsar la visibilización de esos modelos, de esas buenas prácticas y la transferencia de conocimientos, buscando algún mecanismo para que se impulse la innovación en esas prácticas, la innovación en esos buenos modelos que se tienen para la búsqueda de desarrollo y se impulse doble vía: innovación y gestión del conocimiento. **Adriana García – Secretaría Bienestar social**

Que esas alianzas público-privadas no pueden ser a imagen del sector público, o del sector privado. Tienen que ser hechas entendiendo que el sector público y privado son diferentes. Respetando las diferencias, respetando los ritmos, pero en un marco de definir las reglas de juego, como conversamos, como zanjamos nuestras diferencias.... somos distintos, tenemos lógicas distintas. **Germán Jaramillo – Fundación Éxito**

Una de las prioridades de la política pública de cooperación son las modalidades innovadoras y actores, las búsqueda de socios... porque esa nueva lógica y forma de entender la cooperación tiene que estar reflejada en modalidades diferentes. **Enrique Maruri – Secretaria Técnica Grupo de Trabajo Cooperación Sur-Sur**

Que sea una política que propenda por la equidad entre los géneros, que sea sostenible ambientalmente, que respete y promueva los derechos humanos, que promueva el conocimiento, que se compartan los conocimientos y las buenas prácticas, en fin, con capacidad de alianzas, dado que vivimos en un momento donde estamos haciendo muchas cosas pero cada quien cree que lo que está haciendo es suficiente y hay muy pocos puentes entre actores. Por lo que se necesita una voluntad para esas alianzas... que no sólo los públicos son los actores de la cooperación, sino también la sociedad civil somos actores de la cooperación. **Olga Lucía Ramírez – Corporación Vamos Mujer**

Debe haber una estrategia de coordinación de esfuerzos por nodos temáticos o por sectores, es decir identificar las entidades que trabajan temas en común y articularlos, facilitar o promover espacios de encuentro o mesas de diálogo para conocerse y generar sinergias entre ONG, universidades, fundaciones. **Sebastien Longhurst Delorme – Universidad de Antioquia**

Hay un énfasis absolutamente rotundo que habría que poner en este tema a Medellín y al Área Metropolitana, no sólo como receptores sino también como donantes en el lenguaje de la cooperación... Ello cambia completamente la perspectiva creo yo a la hora de elaborar cualquier política. Si a mí me pidieran sintetizar en una frase la política de cooperación del Municipio de Medellín yo diría "establecer alianzas en el

esquema de cooperación sur-sur para que Medellín contribuya a la resolución de problemas de pobreza y exclusión en el entorno Departamental” **Rubén Fernández – Corporación Región**

Usted no puede solamente pedir cooperación para que el mundo le ayude a subsanar efectos de ese manejo global de la droga y la delincuencia, sino que también aprender de lo que se ha hecho. Me parece que se debe entender en esa doble vía. **Germán Jaramillo – Fundación Éxito**

Lo otro que no se conoce tanto, realmente cuáles son los productos de cooperación en términos reales. Muchas veces yo no se si todos creemos que la cooperación es solo plata, o sea aquí hay un tema de cooperación de conocimiento que es muy importante entre ciudades. **Federico Gutiérrez – Concejo de Medellín**

Una Red como estas define una agenda de desarrollo y en esa agenda hay buenas prácticas, buenas experiencias, y planteamientos que nos pueden permitir mejorar procesos y ofrecer cooperación sur – sur y un diálogo mas horizontal. **Diego Franco – Universidad de Antioquia**

Una de las prioridades de la política pública de Cooperación sería la priorización de áreas y mecanismos de coordinación con donantes, pero están cayendo en la misma trampa de pensar solo en lo que recibimos, uno tiene que pensar en las áreas que prioriza para pedir a los donantes que hagan intervenciones pero también prioriza las áreas en que Medellín se quiere proyectar... **Enrique Maruri – Secretaria Técnica Grupo de Trabajo Cooperación Sur-Sur**

Tenemos muchas áreas, tenemos muchas cosas que mostrar y este punto hace alusión a una perspectiva de cooperación técnica en doble vía y no solamente cooperación técnica con otros cooperantes internacionales sino que la cooperación también empieza por casa y hay que poner a dialogar esos modelos y que nos permita construir realmente cosas por mostrar, buenas prácticas que sean exitosas y podamos intercambiar técnicamente. **Adriana García – Secretaría Bienestar Social**

Fortalecimiento de las perspectivas de focalización y trabajo por prioridades

El camino es alianzas público-privadas que eso le genera fortalezas al tema de cooperación, porque hay unas contrapartidas, hay una articulación con los planes de desarrollo y por otra parte, yo creo que es fundamental para este país y que tenemos que terminar de entender es que no podemos dejar al Estado, fortalecernos como Estado, no actuar en forma dispersa apunta a fortalecer. **Germán Jaramillo – Fundación Éxito**

Debe haber una alineación, ¿con quien? con las políticas de desarrollo locales, regionales, nacionales e internacionales. Pero no tiene sentido tener una política de la cooperación que no vaya alineada, desde lo grande, desde el gran paraguas de las políticas de desarrollo internacional. **Marcela Wolf – Relaciones Internacionales Eafit**

Es imperativo definir una estrategia de internacionalización de la ciudad y de la región a largo plazo que sirva como marco para el trabajo de

todas las instituciones de la ciudad, independiente de su perfil, del sector y de los temas específicos de interés. **Mónica Pérez - ACI**

Respecto a ¿sobre qué nos vamos a poner de acuerdo? ¿Qué va a ser lo fundamental para trabajar? alineados obviamente con planes, con Acción Social y la política de cooperación nacional y nuestros planes de desarrollo, ciudad, valle, región. **Isabel Cristina Arango – Programa Enlazamundos**

Cómo nosotros desde el territorio también empezamos a incidir en esas actividades de cooperación porque finalmente a veces nos vienen predestinadas desde la construcción del Gobierno Central, entonces, es muy importante que nosotros desde el territorio también incidamos en la política de cooperación que está pensando el país, siendo éste uno de los grandes actores de participación y cooperación. **Camilo Polanco – Secretaría Educación**

El país define las líneas de cooperación, y a uno le da mucha tristeza, esas líneas de cooperación se ven muy desaparecidas con lo que son las líneas de los Planes de Desarrollo. Y uno se pregunta ¿que pasó aquí? Y es que la cooperación fue solo con los entes gubernamentales centrales, Planeación Nacional, y se queda entonces la ciudad sin tener una incidencia grande de sus líneas importantes a financiar. **Maria Inés Restrepo – Comfama**

Entonces antes de tener una política específica sobre un tema, hay que estar enmarcado en los grandes temas hoy, uno el tema ambiental que me parece además que es un tema importantísimo, ¿cuál es nuestra política ambiental? ¿Cuál es nuestra política frente a derechos humanos y cuál es el tema de equidad?... Pero me parece que antes de formular una política, la política tiene que estar inmersa en una política general absolutamente clara en temas. **Juan Luis Mejía – Universidad EAFIT**

El tema mismo de definir la política pública debe ser producto de una alianza público privada, entre los empresarios y el gobierno definir una agenda de ciudad, porque no es la agenda del gobernante de Antioquia, es la agenda de la región, que tiene que ser una cosa que trascienda los mismos mandatarios de turno, yo creo que eso es lo más importante. **David Bojanini - Suramericana**

La Red es entonces construir una plataforma, una agenda estratégica que fortalezca capacidades a todo el que quiera trabajar en el proceso de la articulación de cooperación internacional y desarrollo... la Red es un interlocutor válido porque concentra plataforma pública, plataforma privada, no gubernamental y la idea es que esté abierta y generando posibilidades para la relación entre cooperación y desarrollo. **Diego Franco – Universidad de Antioquia**

En el Plan Nacional de Desarrollo que acaba de presentar el nuevo gobierno, una de las cosas nuevas y muy relevantes es la apuesta a un enfoque regional en las matrices de desarrollo para Colombia, por primera vez hay una serie de capítulos que plantean que los compromisos y programas claves de gobierno tendrán un enfoque regional, lectura regional en su aplicación. **Fernando Patiño – ONU Habitat.**

La política pública creo que es un documento que permitirá algo que está enmarcado en París, es como se alinea la cooperación a las prioridades del territorio... lo más importante de la política es poder incluir ese rol político y técnico de los diferentes actores. **Liliana Rodríguez**

- CCONG

Un aporte importante ahí es que la perspectiva territorial es una perspectiva que está en buena discusión a nivel internacional sobre todo porque normalmente el actor que más ha estado históricamente en la cooperación es el actor nacional. **Carlos Andrés Pérez – Secretario Desarrollo Social**

Cooperación no solo es para ir a pedir plata, no es solo para ir a vender proyectos, no es solo para tener representatividad en cumbres, sino que la política de cooperación debe pensar en un calendario de cooperación, alrededor del plan de desarrollo. Yo creo que un plan de desarrollo, debe tener la definición del acompañamiento de cooperación para las líneas del plan. **Maria Inés Restrepo – Comfama**

El tema de agendas positivas es un tema que está emergiendo mucho, especialmente en los países de renta media, y especialmente de renta media-alta. **Diego Franco – Universidad de Antioquia**

Comunicación para el desarrollo y promoción cultura de cooperación

Se debe pensar en una estrategia de participación activa en Redes de cooperación descentralizada, redes de regiones, que el recurso humano tenga visión internacional, fortalecer programas como Enlaza mundos, tener una región que está dispuesta a recibir miradas de afuera y sea capaz de participar en redes internacionales...así como, mayor presencia de eventos culturales internacionales, propiciar intercambios de estudiantes, promover una cultura y una conciencia internacional en los estudiantes y en la población.

Sebastien Longhurst Delorme – Universidad de Antioquia

Yo creo que a la gente no hay que quitarle la espontaneidad, pero si darle como unos elementos, o sea, trabajar esa cultura, yo creo que eso es muy importante, no pretendamos que todo el mundo quiera ser bilingüe.... yo creo que es hablar de desarrollar unas capacidades básicas en esa cultura de internacionalización....**Isabel Cristina Arango – Programa Enlaza mundos**

Que no sea la responsabilidad solamente de una oficina. Es un cambio cultural, es abrir la apertura de la localidad, es pensar globalmente y pensar en términos de cooperación de aliados, de fortalecimiento. Creo que esa es la labor número uno. Me parece que es una responsabilidad compartida pero que en principio tiene que estar en cabeza de los que estén liderando el tema de cooperación, porque finalmente el tema de cooperación también parte por seducir, y por convencer y por lograr posicionar ciudad, entonces creo que debe ir de la mano.

Santiago Londoño – Concejo de Medellín

Culturalmente nosotros estamos profundamente inscritos en la escasez y por esta razón no somos solidarios, son creencias y convicciones que manejamos y que debemos desde mi punto de vista hacer mucho fortalecimiento en este aspecto. **Juan Guillermo Villada - Planea**

Pero para que aquí exista desarrollo articulado tiene que ser fruto de una política pública... que se llame corresponsabilidad... **Héctor Arango – Asesor Alcaldía Medellín**

Yo creo que primero que todo hay una actitud. Tú ves empresas de aquí, aquí hay una visión internacional del sector empresarial... Ya no hay manera de echar para atrás, ya están conectados. Ya se internacionalizaron... Ese proceso de modernización ha generado una actitud, un saldo muy grande. **Juan Sebastián Betancur - Proantioquia**

Yo creo que un primer esfuerzo de política pública sería transformar lo que se entiende por cooperación.... No es pedir, es construir relaciones de largo plazo, identificar gente o instituciones con las que uno quiere generar alianzas. **Enrique Maruri – Secretaria Técnica Grupo de Trabajo Cooperación Sur-Sur**

Hay mucho desconocimiento de la cooperación, se trataría más bien de una cultura de la solidaridad, el concepto de cooperación de pronto sería más restringido... **Olga Lucía Ramírez- Corporación Vamos Mujer**

Creo que también hay que hacer un proyecto de pedagogía social con lo privado, ayudando a transferir los proyectos de responsabilidad social que tengan un ADN de cooperación. **María Inés Restrepo – Comfama**

Yo creo que este tema de la promoción de una cultura de la cooperación es un tema que transversaliza no solo la Política Pública sino también la implementación en sí. **Adriana García – Secretaría Bienestar Social.**

Hay que hacer pedagogía, vencer obstáculos en materia política, por eso creemos que un buen soporte es una política pública...**Mauricio Cadavid - FAONG**

Promoción de sistemas de gestión de conocimiento e información

Medellín ha tenido capacidad de hacer alianzas, de traer capital. Ha conseguido socios extranjeros muy importantes, eso me parece un elemento fundamental. Me parece que en Medellín va a tener que sentarse a sistematizar. Es que aquí ha habido muchos procesos de reconciliación (...) **Germán Jaramillo – Fundación Éxito**

La Política Pública ofrece la oportunidad y la posibilidad para fortalecer y apoyar la visibilización de buenas prácticas y transferencia de conocimiento e impulsar la innovación. **Grupo focal ONG**

En el caso de Medellín y Antioquia hay que tener información para saber como están en capacidades – eso es muy importante para el cooperante poder saber donde están? –contar con sistemas de información, para determinar la pertinencia. **Kiyoshi Yoshimoto - JICA**

La academia tiene un rol de apoyar desde lo investigativo, desde la construcción de los documentos técnicos (....) La universidad como concepto no se puede meter en una discusión política, pero si es muy importante que la universidad cada vez está siendo más consciente... La academia tiene un rol clave en los temas de desarrollo. **Marcela Wolf – Relaciones Internacionales Eafit**



Cuando estamos mostrando lo que hacemos, está poco documentado, no lo ambicionamos nosotros mismos como un modelo y como una práctica, no le aplicamos principios de relativismo cultural que hoy en el mundo es una exigencia para las buenas prácticas puedan ser aplicables en diversos contextos, yo creo que una Política Pública en este sentido puede impulsar mucho esto y permitir que desde lo intersectorial se cuente con instrumentos muy concretos de gestión de conocimiento y se desarrollen los modelos. **Adriana García – Secretaría Bienestar Social**

Hoy ya ese asunto del trabajo por proyectos es incuestionable, lo que no estamos precisamente preocupados y es por los procesos de enfoques, evaluación, sistematización. **Camilo Polanco – Secretaría Educación**

Yo creo que la academia es una rueda suelta, que tiene que trascender al tema de cooperación alrededor de sus objetivos propios, creo que la academia podría tener un papel importantísimo, trabajando multisectores. **Maria Inés Restrepo. - Comfama**

Hay una debilidad estratégica y que tenemos que resolver en el mediano plazo: el desarrollo que existe en el mundo social, en organizaciones sociales, no existe, no se corresponde con el desarrollo del mundo académico (...) hay que convocar a la universidad. No es solo su problema, pero lógicamente ellos son unos actores principales en ese campo. **Rubén Fernández – Corporación Región**

Pero para usted fortalecer el sector servicios, tiene que tener un nivel educativo muy distinto al que tenemos. Investigación, porque la propiedad intelectual es la mayor riqueza que hay. Entonces, tenemos que fortalecer nuestras universidades y nuestro sistema educativo en general, tenemos que tener una estrategia muy clara de bilingüismo. Es formar la gente, un sistema educativo bueno, si usted no tiene buena educación, usted no tiene materia prima para nada, el talento humano es la base de cualquier proyecto que usted está planteando. Entonces, en eso, hay que mejorar la calidad de la educación
David Bojanini- Grupo Suramericana.

Fuente. Elaboración propia de la coordinación técnica del proyecto. Medellín, 2011

ANEXO 2 MATRIZ DE SISTEMATIZACIÓN DE ENTREVISTAS Y GRUPOS FOCALES

Los planteamientos obtenidos a partir de estos instrumentos aportan al documento de soporte de la política pública de cooperación internacional en las siguientes categorías:

2.5 Prioridades de desarrollo para la ciudad - región

- **El tema de conflicto, de paz y reconciliación, el tema de juventud, y el tema de calidad de la educación. Hay otro tema que apunta al de competitividad que es el de infraestructura, particularmente vial Germán Jaramillo – Fundación Éxito**
- **Niñez, convivencia, el tema de la vivienda y el tema del empleo, embarazo juvenil. Oscar Mejía – Fundación Concreto**
- **Educación – ciclo completo primera infancia y educación superior – innovación – investigación, desarrollo económico y ODM. Marcela Wolf – Relaciones Internacionales EAFIT**
- **Educación – ciencia y tecnología, medio ambiente, emprendimiento y género, salud pública, vivienda y urbanismo. Sebastien Longhurst Delorme**
- **ODM - Salud, Educación, Medio Ambiente, Derechos Sociales, Democracia y gobernabilidad .Isabel Cristina Arango – programa Enlazamudos**
- **Seguridad, la movilidad y el empleo. Transparencia recursos públicos. Generación de ingresos. Federico Gutiérrez – Concejo de Medellín**
- **Educación, infancia, medio ambiente, gestión del riesgo. Conflicto y violencia. Fortalecimiento institucional. Inequidad.. Santiago Londoño - Concejo de Medellín**
- **Necesidades básicas, salud y educación. Estímulo la innovación. Juan Guillermo Villada – Planea**

- **Vivienda digna con servicios básicos, educación garantizada y con calidad. Héctor Arango – Asesor Alcaldía Medellín**
- **La educación, la justicia, el empleo, primera infancia en salud y educación. Juan Sebastian Betancur – Proantioquia**
- **Educación superior. Manuel Santiago Mejía- Grupo Corbeta**
- **Educación – Bilingüismo. David Bojanini-Suramericana**
- **Generación de riqueza-ingresos. Maria Inés Restrepo- Comfama**
- **Educación, autonomía económica. José Nicolás Duque Ossa**
- **Vivienda y hábitat, erradicación de pobreza, medio ambiente. Mauricio Faciolince – AMVA**

Fuente. Elaboración propia de la coordinación técnica del proyecto. Medellín, 2011